

全市1月份党支部主题党日部分重点学习内容

参 考 资 料

1. 中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议……………1
2. 中共中央政治局召开民主生活会强调 加强政治建设提高政治能力坚守人民情怀 不断提高政治判断力政治领悟力政治执行力 中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话……11
3. 中共中央政治局常务委员会召开会议 听取脱贫攻坚总结评估汇报 中共中央总书记习近平主持会议……………19
4. 习近平在中央政治局第二十五次集体学习时强调 全面加强知识产权保护工作 激发创新活力推动构建新发展格局…21
5. 习近平在中央政治局第二十六次集体学习时强调 坚持系统思维构建大安全格局 为建设社会主义现代化国家提供坚强保障 ……………26
6. 中共湖北省委十一届八次全体会议决议……………29
7. 中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议……………37
8. 关于《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明…77
9. 中共武汉市委十三届十次全体会议决议……………84

10. 中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议……………92
11. 关于《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明…130
12. 王忠林在我市基层党建工作现场推进会上强调 牢固树立大抓基层鲜明导向 把基层党组织建成坚强战斗堡垒……139

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京 12 月 18 日电 中央经济工作会议 12 月 16 日至 18 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结 2020 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2021 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过 5 年持续

奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年

世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握

好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和

重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要

把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住 18 亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建

设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争 2030 年前达到峰值，力争 2060 年前实现碳中和。要抓紧制定 2030 年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展

水平，促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。要加强污染防治，不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。

会议指出，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理，严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央

中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党 100 周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

中共中央政治局召开民主生活会强调 加强政治建设提高政治能力坚守人民情怀 不断提高政治判断力政治领悟力政治执行力 中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话

新华社北京12月25日电 中共中央政治局于12月24日至25日召开民主生活会，主题是认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强政治建设，提高政治能力，坚守人民情怀，夺取全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大胜利，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。中央政治局的同志联系中央政治局工作，联系个人思想和工作实际，联系带头严格执行中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，联系带头贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署的实际，联系带头严格执行中央八项规定及其实施细则和解决形式主义突出问题、为基层减负的实际，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，有关方面作了准备。中央政治局的同志同有关负责同志谈心谈话，围绕主题进行查摆，撰写了发言材料。会议审议了《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报

告》。随后，中央政治局的同志逐个发言，按照要求进行对照检查。

中央政治局同志的发言，把握和体现了 5 个重点。一是带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把握正确政治方向，提高政治能力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是带头坚持和加强党的全面领导，充分发挥各级党组织的政治功能，团结带领人民群众不折不扣贯彻落实党中央决策部署。三是带头履职尽责，担当作为，着力破解突出矛盾和问题，防范化解风险挑战，统筹做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力抓好脱贫攻坚等工作。四是带头学习贯彻党的十九届五中全会精神，对照党中央提出的“十四五”经济社会发展主要目标和 2035 年远景目标，加强科学谋划，推动高质量发展。五是带头落实全面从严治党责任，严守政治纪律和政治规矩，旗帜鲜明批评和纠正违规违纪言行，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议强调，今年以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对，迎难而上，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，统筹深化改革开放和应对外部压力，统筹抓好“六稳”工作、落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚。经过艰苦努力，疫情防控取得重大战略成果，经济增长率先实现由负转正，脱贫攻坚任务如期完成，各方面工作

取得新的进展，社会大局保持稳定。“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。在应对重大风险挑战、推进重大工作中，中央政治局自觉加强自身建设，发挥了党中央集中统一领导的政治优势。

会议认为，以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国各族人民战胜史所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义事业中发挥了决定性作用。2020年是新中国历史上、中华民族历史上，也是人类历史上极不寻常的一年。新冠肺炎疫情突如其来，洪涝灾害多地发生，经济发展备受冲击，外部环境风高浪急，来自政治、经济、文化、军事、社会、国际、自然等领域的挑战纷至沓来。在泰山压顶的危难时刻，党中央高瞻远瞩、审时度势，带领全党全军全国各族人民迎难而上、攻坚克难，在这极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。中央政治局的同志认为，实践再次证明，重大历史关头，重大考验面前，领导力是最关键的条件，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导，是决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的根本保证。中央政治局的同志要在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上当好表率，确保党中央始终成为党和人民信赖的坚强领导集体。

会议强调，习近平新时代中国特色社会主义思想具有实践性、

时代性、创造性的鲜明品格，是从新时代中国特色社会主义全部实践中产生的理论结晶，是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南。全党要坚持用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断开创事业发展新局面。中央政治局的同志必须在学习懂弄通做实上为全党作出表率，不断学习，不断实践，不断领悟，不断提高理论素养、政治素养，使党的创新理论成为认识世界、改造世界的强大精神武器。要增强政治意识、保持政治定力、把握政治方向、承担政治责任、提高政治能力，敢于斗争，善于斗争，攻坚克难，开拓创新，更好为党和人民工作。

会议指出，2012年12月中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》以来，经过坚持不懈努力，我们刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风邪气，解决了一些长期想解决而没能解决的顽瘴痼疾，党风政风焕然一新。党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题，为基层减负作为作风建设的重点，着力减轻基层负担，精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，收到了良好效果。同时，也要看到，“四风”问题病根未除、土壤还在，要以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负的各项规定，建立健全长效机制。中央政治局的同志尤其要继续努力，为全党带好头、作示范。

会议认为，明年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我们党成立100周年。所有工作都要围绕开好局、起好步来展开，以优异成绩庆祝建党100周年。中央政治局的同志要带头学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，对照党中央提出的“十四五”经济社会发展主要目标和2035年远景目标，紧扣高质量发展这个主题，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强科学谋划，深化改革创新，切实把党中央决策部署贯彻落实到各地区各部门各方面工作中去。

习近平在讲话中对中央政治局各位同志的对照检查发言作了点评，肯定成绩，提出要求，对这次会议进行了总结，并就中央政治局贯彻落实《规定》、《实施细则》提出了要求，认为这次中央政治局民主生活会开得很好，大家谈了收获，交流了思想，查摆了问题，提出了努力方向，对中央政治局增进团结、改进工作很有帮助。

习近平强调，我们党即将迎来百年华诞。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。我们党要始终做到不忘初心、牢记使命，把党和人民事业长长久久推进下去，必须增强政治意识，善于从政

治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

习近平指出，旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。党领导人民治国理政，最重要的就是坚持正确政治方向，始终保持我们党的政治本色，始终沿着中国特色社会主义道路前进。中央政治局的同志要找准坐标、选准方位、瞄准靶心，善于从政治上观察和处理问题，使讲政治的要求从外部要求转化为内在主动。

习近平强调，讲政治必须提高政治判断力。我们党领导人民进行革命、建设、改革的历史进程反复证明了一个道理：政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。增强政治判断力，就要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。中央政治局的同志要善于思考涉及党和国家工作大局的根本性、全局性、长远性问题，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做到在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮，善于从一般事务中发现政治问题，善于从倾向性、苗头性问题中发现政治端倪，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，坚持政治立场不移、政治方向不偏。

习近平指出，讲政治必须提高政治领悟力。领导干部特别是

高级领导干部担的是政治责任，必须对党中央精神深入学习、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、推动工作，始终同党中央保持高度一致。中央政治局的同志是贯彻落实党中央精神的重要组织者和推动者，更应该不断提高政治领悟力，对“国之大者”了然于胸，明确自己的职责定位。

习近平强调，讲政治必须提高政治执行力。领导干部特别是高级干部要经常同党中央精神对表对标，切实做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到不掉队、不走偏，不折不扣抓好党中央精神贯彻落实。要把坚持底线思维、坚持问题导向贯穿工作始终，做到见微知著、防患于未然。要强化责任意识，知责于心、担责于身、履责于行，敢于直面问题，不回避矛盾，不掩盖问题，出了问题要敢于承担责任。

习近平指出，讲政治必须严以律己。中央政治局的同志必须修身律己，慎终如始，时刻自重自省自警自励，做到慎独慎初慎微慎友。要像珍惜生命一样珍惜自己的节操，做一个一尘不染的人。要带头廉洁治家，带头反对特权。

习近平强调，从明年开始，省市县乡领导班子将陆续开始集中换届。各级党委要谋划好、组织好换届，层层压实责任，确保风清气正。领导干部特别是高级干部要以身作则，带头遵守换届纪律。要教育引导广大党员、干部严格遵守政治纪律和政治规矩，

严格遵守组织人事纪律。要深入细致做好领导干部思想教育，教育引导领导干部正确处理个人和组织的关系，自觉接受和服从组织安排。

习近平指出，在这次民主生活会上，中央政治局的同志就做好工作提了许多很好的意见和建议，有的涉及中央工作，有的涉及部门工作，有的涉及地方工作，会后要抓紧研究、拿出举措、改进工作，务求取得实效。

中共中央政治局常务委员会召开会议 听取脱贫攻坚总结评估汇报 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京 12 月 3 日电 中共中央政治局常务委员会 12 月 3 日召开会议，听取脱贫攻坚总结评估汇报。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。经过 8 年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近 1 亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

习近平强调，脱贫攻坚的重大胜利，为实现第一个百年奋斗目标打下坚实基础，极大增强了人民群众获得感、幸福感、安全感，彻底改变了贫困地区的面貌，改善了生产生活条件，提高了群众生活质量，“两不愁三保障”全面实现。在脱贫攻坚实践中，党中央坚持人民至上、以人为本，把贫困群众和全国各族人民一起迈向小康社会、一起过上好日子作为脱贫攻坚的出发点和落脚

点。各级党委和政府以及社会协同发力、合力攻坚，东部西部守望相助、协作攻坚，广大党员、干部吃苦耐劳、不怕牺牲，充分彰显了共产党人的使命担当和牺牲奉献。

会议指出，当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。要深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，巩固拓展脱贫攻坚成果。要保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。要健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。要持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。要做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，加强东西部劳务协作，鼓励支持东中部劳动密集型产业向西部地区转移。要强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。要加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。要兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障这些群众基本生活。

会议还研究了其他事项。

习近平在中央政治局第二十五次集体学习时强调 全面加强知识产权保护工作 激发创新活力推动构建新发展格局

新华社北京12月1日电 中共中央政治局11月30日下午就加强我国知识产权保护工作举行第二十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，知识产权保护工作关系国家治理体系和治理能力现代化，关系高质量发展，关系人民生活幸福，关系国家对外开放大局，关系国家安全。全面建设社会主义现代化国家，必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发，全面加强知识产权保护工作，促进建设现代化经济体系，激发全社会创新活力，推动构建新发展格局。

北京大学法学院教授、北京大学国际知识产权研究中心主任易继明就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。党的十九届五中全会《建议》对加强知识产权保护工作提出明确要求。当前，我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，知识产权工作正在从追求数量向提高质量转变。我们要认清我国知识产权保护工作的形势和任务，总结成绩，查找不足，提高对知识产权保护

工作重要性的认识，从加强知识产权保护工作方面，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供有力保障。

习近平强调，我国知识产权保护工作，新中国成立后不久就开始了。党的十八大以来，党中央把知识产权保护工作摆在更加突出的位置，部署推动了一系列改革，出台了一系列重大政策、行动、规划，实行严格的知识产权保护制度，坚决依法惩处侵犯合法权益特别是侵犯知识产权行为。总的看，我国知识产权事业不断发展，走出了一条中国特色知识产权发展之路，知识产权保护工作取得了历史性成就，全社会尊重和保护知识产权意识明显提升。

习近平指出，要加强知识产权保护工作顶层设计。要研究制定“十四五”时期国家知识产权保护和运用规划，明确目标、任务、举措和实施蓝图。要坚持以我为主、人民利益至上、公正合理保护，既严格保护知识产权，又确保公共利益和激励创新兼得。要加强关键领域自主知识产权创造和储备。

习近平强调，要提高知识产权保护工作法治化水平。要在严格执行民法典相关规定的时候，加快完善相关法律法规，统筹推进专利法、商标法、著作权法、反垄断法、科学技术进步法等修订工作，增强法律之间的一致性。要加强地理标志、商业秘密等领域立法。要强化民事司法保护，研究制定符合知识产权案件规律的诉讼规范。要提高知识产权审判质量和效率，提升公信力。

要促进知识产权行政执法标准和司法裁判标准统一，完善行政执法和司法衔接机制。要完善刑事法律和司法解释，加大刑事打击力度。要加大行政执法力度，对群众反映强烈、社会舆论关注、侵权假冒多发的重点领域和区域，要重拳出击、整治到底、震慑到位。

习近平指出，要强化知识产权全链条保护。要综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节完善保护体系，加强协同配合，构建大保护工作格局。要打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，健全知识产权综合管理体制，增强系统保护能力。要统筹做好知识产权保护、反垄断、公平竞争审查等工作，促进创新要素自主有序流动、高效配置。要形成便民利民的知识产权公共服务体系，让创新成果更好惠及人民。要加强知识产权信息化、智能化基础设施建设，推动知识产权保护线上线下融合发展。要鼓励建立知识产权保护自律机制，推动诚信体系建设。要加强知识产权保护宣传教育，增强全社会尊重和保护知识产权的意识。

习近平强调，要深化知识产权保护工作体制机制改革。党的十八大以来，我们在知识产权领域部署推动了一系列改革，要继续抓好落实。要研究实行差别化的产业和区域知识产权政策，完善知识产权审查制度。要健全大数据、人工智能、基因技术等新

领域新业态知识产权保护制度，及时研究制定传统文化、传统知识等领域保护办法。要深化知识产权审判领域改革创新，健全知识产权诉讼制度，完善技术类知识产权审判，抓紧落实知识产权惩罚性赔偿制度。要健全知识产权评估体系，改进知识产权归属制度，研究制定防止知识产权滥用相关制度。

习近平指出，要统筹推进知识产权领域国际合作和竞争。要坚持人类命运共同体理念，坚持开放包容、平衡普惠的原则，深度参与世界知识产权组织框架下的全球知识产权治理，推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则 and 标准，推动全球知识产权治理体制向着更加公正合理方向发展。要讲好中国知识产权故事，展示文明大国、负责任大国形象。要深化同共建“一带一路”沿线国家和地区知识产权合作，倡导知识共享。

习近平强调，要维护知识产权领域国家安全。要加强事关国家安全的關鍵核心技术的自主研发和保护，依法管理涉及国家安全的知识产权对外转让行为。要完善知识产权反垄断、公平竞争相关法律法规和政策措施，形成正当有力的制约手段。要推进我国知识产权有关法律规定域外适用，完善跨境司法协作安排。要形成高效的国际知识产权风险预警和应急机制，建设知识产权涉外风险防控体系。

习近平指出，各级党委和政府要落实责任，强化知识产权工作相关协调机制，重视知识产权人才队伍建设，形成工作合力，

坚决打击假冒侵权行为，坚决克服地方保护主义。各级领导干部要增强知识产权意识，加强学习，熟悉业务，增强新形势下做好知识产权保护工作的本领，推动我国知识产权保护工作不断迈上新的台阶。

习近平在中央政治局第二十六次集体学习时强调 坚持系统思维构建大安全格局 为建设社会主义现代化国家提供坚强保障

新华社北京 12 月 12 日电 中共中央政治局 12 月 11 日下午就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。做好新时代国家安全工作，要坚持总体国家安全观，抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，坚持系统思维，构建大安全格局，促进国际安全和世界和平，为建设社会主义现代化国家提供坚强保障。

中国现代国际关系研究院院长袁鹏就这个问题进行讲解，提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了他的讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的十九届五中全会《建议》首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并列专章作出战略部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。这是由我国发展所处的历史方位、国家安全所面临的形势任务决定的。

习近平强调，我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。新中国成立以来，党中央对发展和安全高度重视，始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。党的十八大以来，党中央加强对国家安全工作的集中统一领导，把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署，强化国家安全工作顶层设计，完善各重要领域国家安全政策，健全国家安全法律法规，有效应对了一系列重大风险挑战，保持了我国国家安全大局稳定。

习近平就贯彻总体国家安全观提出 10 点要求。一是坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程，推动各级党委（党组）把国家安全责任制落到实处。二是坚持中国特色国家安全道路，贯彻总体国家安全观，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，防范化解重大安全风险，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。三是坚持以人民安全为宗旨，国家安全一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全权益，始终把人民作为国家安全的基础性力量，汇聚起维护国家安全的强大力量。四是坚持统筹发展

和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，既通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、体制、手段创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡，全面提高国家安全工作能力和水平。五是坚持把政治安全放在首要位置，维护政权安全和制度安全，更加积极主动做好各方面工作。六是坚持统筹推进各领域安全，统筹应对传统安全和非传统安全，发挥国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱。七是坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，提高风险预见、预判能力，力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态。八是坚持推进国际共同安全，高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体。九是坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断增强塑造国家安全态势的能力。十是坚持加强国家安全干部队伍建设，加强国家安全战线党的建设，坚持以政治建设为统领，打造坚不可摧的国家安全干部队伍。

中共湖北省委十一届八次全体会议决议

(2020年12月2日中国共产党湖北省第十一届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党湖北省第十一届委员会第八次全体会议,于2020年12月1日至2日在武汉召开。出席这次全会的省委委员有80人。有关方面负责同志和省第十一次党代会部分代表列席会议。

全会由省委常委会主持。全会审议了省委常委会工作报告,审议通过了《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。省委书记应勇作了讲话,并就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会一致认为,党的十九届五中全会是在我国全面建成小康社会胜利在望、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史关头召开的十分重要的会议。全省各级党组织和广大党员干部要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为重大政治任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求,切实把党中央决策部署转化为湖北的“施工图”。

全会充分肯定了省委十一届七次全会以来省委常委会的工作。一致认为,今年对湖北来说极不平凡、极不容易,挑战前所

未有、斗争艰苦卓绝、成效好于预期。省委十一届七次全会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委常委会认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察湖北、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，融入新发展格局，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力打好战疫、战洪、战贫三场硬仗，疫情防控决定性成果进一步巩固拓展，疫后重振的经济发展战、民生保卫战、社会稳定战取得重要进展，党的全面领导在大战大考中不断加强。

全会高度评价我省决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，我省综合实力提档升级，创新动能不断增强，绝对贫困问题即将得到历史性解决，生态环境加快改善，改革开放持续深化，文化事业和文化产业繁荣发展，民生福祉不断增进，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

全会深入分析了我省发展面临的新机遇新挑战。“十四五”时期，我省处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、发展布局优化期、蓄积势能迸发期、省域治理提升期，同时外部环境不稳定不确定性明显增加，发展不平衡不充分的问题仍然突出，疫后重振和高质量发展面临较多困难。机遇大于挑战，前景十分广阔。全省上下要立足“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，抢时

间、抢机遇、抢要素，准确识变、科学应变、主动求变，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

全会提出了我省到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达经济体水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成，形成与建设成为中部地区崛起重要战略支点、在转变经济发展方式上走在全国前列相适应的综合实力和战略功能；科技创新能力大幅提升，跻身全国创新型省份前列；现代流通体系支撑有力，市场枢纽功能更为强劲；都市圈经济、县域经济、块状经济实力大幅增强，城乡区域发展差距进一步缩小；城乡居民素质和社会文明程度显著提升，文化软实力明显增强，基本公共服务实现均等化；中等收入群体比例明显提高，全省人民共同富裕迈出坚实步伐；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽湖北基本建成；省域治理体系和治理能力现代化基本实现，文明湖北、平安湖北、清廉湖北建设达到更高水平，法治湖北、法治政府、法治社会基本建成。

全会提出了“十四五”时期我省经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，肩负起习近平总书记和党中央赋予湖北的历史使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，推进省域治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力把湖北建设成为中部地区崛起重要战略支点，在转变经济发展方式上走在全国前列，奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持改革开放创新，坚持系统观念。

全会提出了我省“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：综合实力迈上新台阶，现代产业体系基本建立，市场枢纽功能进一步增强，创新驱动发展走在全国前列，制造强省建设实现新突破，农业强省建设取得明显成效，城乡区域发展更加协调；改革开放赢得新优势，重要领域和关键环节改革取得重大进展，市场化法治化国际化营商环境水平显著提升，开放型经济实现突破性发展，内陆开放新高地基本形成；社会文明程度达到新高度，

社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，文化强省、体育强省建设持续深化；生态文明建设取得新成效，长江经济带生态保护和绿色发展取得显著成效，“三江四屏千湖一平原”生态格局更加稳固，生态文明制度体系更加健全，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，建成疾控体系改革和公共卫生体系建设的“湖北样板”，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；省域治理效能得到新提升，党建引领的共建共治共享的社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系基本形成，省域治理体制机制更加完善。

全会提出，优化区域发展布局，推进区域协调发展。主动服务和融入共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区崛起、长江中游城市群建设等国家战略，紧扣一体化和高质量发展要求，着力构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，加快构建全省高质量发展动力系统。

全会提出，坚持创新第一动力，增强发展新动能。坚持把创新摆在事关发展全局的核心位置，围绕“四个面向”，深入实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，加强区域创新体系建设，加快突破关键核心技术，强化企业创新主体地位，

释放人才创新创业活力，深入推进科技体制改革创新，加快建设科技强省。

全会提出，发展壮大实体经济，加快构建现代产业体系。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进科技创新、现代金融、人力资源等要素向实体经济集聚协同，加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快建设数字湖北。

全会提出，打造强大市场枢纽，构建内陆开放新高地。积极服务构建新发展格局，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以高质量供给引领和创造新需求，促进消费扩容升级，精准扩大有效投资，建设现代流通体系，高水平扩大对外开放，提升国际合作竞争力。

全会提出，全面深化改革，构建高质量发展经济体制新优势。坚定不移深化市场化改革，推进要素市场化配置改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，持续优化营商环境，推进财税金融体制改革，推动有效市场和有为政府更好结合，全面激活市场、要素和主体。

全会提出，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加快建设农业产业强省，以农业产业化带动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业农村现代化。

全会提出，实施新基建和传统基建双轮驱动，健全现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，构建现代化综合交通运输体系，提高能源安全保障能力，加强水利基础设施建设，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，支撑经济社会高质量发展。

全会提出，坚持先进文化引领，提升湖北文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推进文化强省建设，提高社会文明程度，推动文化事业和文化产业高质量发展，打造荆楚文化品牌，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

全会提出，坚持生态优先、绿色发展，建设美丽湖北。践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，更加注重生态修复、环境保护、绿色发展的系统性整体性协同性，深入推进长江大保护，全面提升生态环境治理水平，大力推进绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型。

全会提出，全力做好民生保障，提升社会治理水平。积极回应人民群众新期待，补齐民生领域短板，扎实推动共同富裕，提高城乡居民收入水平，实施就业优先政策，加快推进教育现代化，

完善社会保障体系，提升全民健康水平，加强和创新社会治理，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

全会提出，统筹发展和安全，创造和谐稳定的发展环境。全面贯彻落实总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，巩固防范化解重大风险攻坚战成果，防范化解影响我省高质量发展的各类风险，实现稳增长和防风险长期均衡。加强国家安全体系和能力建设，坚决捍卫政治安全，确保经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须全面加强党的领导，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，发挥党总揽全局、协调各方作用，加强民主法治建设，最大限度聚合各方面力量，为实现我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、感恩奋进，同心同德、顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化新胜利！

中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月2日中国共产党湖北省第十一届委员会第八次全体会议通过)

中共湖北省委十一届八次全体会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神,就制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出如下建议。

一、全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化新征程

1.决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期我省发展极不寻常、极不平凡。面对异常严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决贯彻落实党中央决策部署,全省经济社会发展取得新的重大成就。综合实力提档升级,地区生产总值相继迈过3万亿元、4万亿元大关;创新动能不断增强,高新技术企业接近万家;全省581万贫困人口实现稳定脱贫,贫困地区生产生活条件明显改善,绝对贫困问题即将得到历史性解决;生态环境加快改善,长江大保护“双十工程”和“四个三”重大

生态工程扎实推进，污染防治攻坚战取得明显成效；改革开放持续深化，重点领域和关键环节改革纵深推进，积极融入共建“一带一路”；文化事业和文化产业繁荣发展，公共文化服务水平不断提升，第七届世界军人运动会成功举办；民生福祉不断增进，城乡居民收入比 2010 年翻一番，就业数量质量稳步提升，教育事业全面发展，社会保障体系不断完善，社会保持和谐稳定。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，在习近平总书记亲自指挥、亲自部署和党中央坚强领导下，全省统筹推进疫情防控和经济社会发展，奋力打好疫情防控阻击战和疫后重振经济发展战、民生保卫战，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，经济社会秩序全面加快恢复。五年的发展成就为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

2. “十四五”时期经济社会发展的总遵循。党的十九届五中全会描绘了未来五年以及到二〇三五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，作出了一系列重大决策部署，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军提供了总遵循。谋划和推动我省“十四五”时期经济社会发展，必须牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，切实把党的十九届五中全会精神转化为湖北的“施工图”。进入新发展阶段，发展不平衡不充分仍然是我省最大的实际，抓发展仍然是第一要务。新发展阶段的发展必须贯彻新发展

理念，要适应社会主要矛盾的变化、国际国内发展形势的变化，以高质量发展为主题，切实转变发展方式，优化产业结构，不断提高发展质量和效益。服务构建新发展格局，我省有基础、有条件、有优势，要坚持扩大内需这个战略基点，坚持供给侧结构性改革的战略方向，建设开放型经济新体制，构建内陆开放新高地，更好利用国际国内两个市场、两种资源，不断开辟高质量发展新境界。

3.新发展阶段我省面临的机遇和挑战。“十四五”时期，我省发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界百年未有之大变局加速演进，我国国际影响力、感召力、塑造力明显增强，为我们赢得战略主动创造了有利外部环境，同时新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，加快构建新发展格局，为我们拓展了新的发展空间，同时我省创新驱动能力不够强，开放型经济发展水平不够高，城乡区域发展不够协调，民生保障还有不少短板，生态环境治理任重道远。我省经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变，党中央支持湖北一揽子政策提供强力支撑，伟大抗疫精神正转化为推动发展的强大动力，同时作为全国疫情最重、管控时间最长的省份，疫后重振和高质量发展面临较多困难。

综合来看，“十四五”时期，我省处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、发展布局优化期、蓄积势能迸发期、省域治理提升期，机遇大于挑战，前景十分广阔。全省上下要立足“两个大局”，深刻认识我省发展环境面临的新变化，增强机遇意识和风险意识，充分发挥湖北经济大省、科教大省、生态大省、农业大省优势，抢时间、抢机遇、抢要素，准确识变、科学应变、主动求变，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

4.到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。展望二〇三五年，我省经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成，形成与建设成为中部地区崛起重要战略支点、在转变经济发展方式上走在全国前列相适应的综合实力和战略功能。科技创新能力大幅提升，跻身全国创新型省份前列。现代流通体系支撑有力，市场枢纽功能更为强劲。都市圈经济、县域经济、块状经济实力大幅增强，城乡区域发展差距进一步缩小。城乡居民素质和社会文明程度显著提升，文化软实力明显增强，基本公共服务实现均等化。中等收入群体比例明显提高，人民生活品质显著改善，共同富裕迈出坚实步伐。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽湖北基本建成。省域治理体系和治理能力现代化基本实现，文

明湖北、平安湖北、清廉湖北建设达到更高水平，法治湖北、法治政府、法治社会基本建成。

二、“十四五”时期湖北经济社会发展总体思路 and 主要目标

5. “十四五”时期我省经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，肩负起习近平总书记和党中央赋予湖北的历史使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，推进省域治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力把湖北建设成为中部地区崛起重要战略支点，在转变经济发展方式上走在全国前列，奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

6. “十四五”时期我省经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善各级党委领导经济工作体制机制，提高贯彻

新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实。

——坚持以人民为中心。做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，办好民生实事，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往，朝着共同富裕方向稳步迈进。

——坚持新发展理念。更加坚定自觉地把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，转变发展方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

7. “十四五”时期我省经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，统筹考虑我省发展阶段、环境、条件，今后五年努力实现以下主要目标。

——综合实力迈上新台阶。全省经济总量跨越6万亿元。现

代产业体系基本建立，市场枢纽功能进一步增强，初步建成全国重要的科技创新中心、先进制造业中心、商贸物流中心、区域金融中心，创新驱动发展走在全国前列，制造强省、农业强省、质量强省建设取得明显成效，中心城市和城市群发展能级进一步提升，县域经济、块状经济竞相发展，城乡区域发展更加协调。

——改革开放赢得新优势。产权制度改革和要素市场化配置改革等重要领域、关键环节改革取得重大进展，市场化法治化国际化营商环境水平显著提升。开放型经济实现突破性发展，跨区域合作深度拓展，内陆开放新高地基本形成。

——社会文明程度达到新高度。社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，诚信守法、向上向善的社会氛围更加浓厚。文化强省、体育强省建设持续深化，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化和旅游产业成为重要支柱产业，优秀文化产品不断涌现，文化软实力不断增强。

——生态文明建设取得新成效。长江经济带生态保护和绿色发展取得显著成效，“三江四屏千湖一平原”生态格局更加稳固，资源能源利用效率大幅提高，主要污染物减排持续推进，生态环境持续改善，生态文明制度体系更加健全，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居

民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，建成疾控体系改革和公共卫生体系建设的“湖北样板”，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——省域治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，廉洁政府建设不断加强，行政效率和公信力显著提升，防范化解重大风险和应急处置能力明显增强，自然灾害防御水平明显提升。党建引领的共建共治共享的社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系基本形成，省域治理体制机制更加完善。

三、优化区域发展布局，推进区域协调发展

主动服务和融入共建“一带一路”、长江经济带发展、促进中部地区崛起、长江中游城市群建设等国家战略，紧扣一体化和高质量发展要求，着力构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，加快构建全省高质量发展动力系统。

8.突出“一主引领”。坚持双向互动、融通发展，充分发挥武汉作为国家中心城市、长江经济带核心城市的龙头引领和辐射带动作用，充分发挥武汉城市圈同城化发展对全省的辐射带动作用。支持武汉做大做强，大力发展头部经济、枢纽经济、信创经济，增强高端要素、优质产业、先进功能、规模人口的集聚承载能力，高标准规划建设武汉东湖高新区、武汉长江新区，科学规

划、提升改造“两江四岸”，加快建设国家中心城市、国家科技创新中心、区域金融中心和国际化大都市，全面提升城市能级和核心竞争力，更好服务国家战略、带动区域发展、参与全球分工。增强武汉总部经济、研发设计、销售市场等对全省产业发展、科技创新、对外开放的服务带动能力，推动资金、技术、劳动密集型产业在省内有序转移，探索建立利益分享机制。打造武汉城市圈升级版，建立完善协同联动推进机制，制定同城化发展规划，以光谷科技创新大走廊、航空港经济综合实验区、武汉新港建设为抓手，推动形成城市功能互补、要素优化配置、产业分工协作、交通便捷顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化大武汉都市圈，加快武汉城市圈同城化发展。

9.强化“两翼驱动”。坚持块状组团、扇面发展，推动“襄十随神”“宜荆荆恩”城市群由点轴式向扇面式发展，打造支撑全省高质量发展的南北“两翼”。加强襄阳、宜昌省域副中心城市建设，支持襄阳加快建设汉江流域中心城市，支持宜昌加快建设长江中上游区域性中心城市，增强综合实力，充分发挥对“两翼”的辐射引领作用。支持“襄十随神”城市群落实汉江生态经济带发展战略，打造以产业转型升级和先进制造业为重点的高质量发展经济带，建设成为联结长江中游城市群和中原城市群、关中平原城市群的重要纽带。支持“宜荆荆恩”城市群落实长江经济带发展战略，打造以绿色经济和战略性新兴产业为特色的高质

量发展经济带，建设成为联结长江中游城市群和成渝地区双城经济圈的重要纽带。推进“襄十随神”“宜荆荆恩”城市群基础设施互联互通、产业发展互促互补、生态环境共保联治、公共服务共建共享、开放合作携手共赢，加快一体化发展。推进“襄十随神”“宜荆荆恩”城市群与武汉城市圈的规划衔接、优势互补和布局优化，实现联动发展。

10.促进“全域协同”。坚持点面支撑、多点发力，支持全省各地立足资源环境承载能力，发挥比较优势竞相发展，打造更多高质量发展增长极增长点。完善省域国土空间治理，细化落实主体功能区战略，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。加快推进以人为核心的新型城镇化，敬畏城市、善待城市，加强全生命周期管理，加快建设宜居城市、韧性城市、智慧城市、绿色城市、人文城市。推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约。发挥小城镇联结城乡作用。大力发展县域经济，因地制宜打造“一县一品”“一业一品”，形成一批特色鲜明、集中度高、关联性强、竞争力强的块状产业集群，推进“百强进位、百强冲刺、百强储备”。支持革命老区振兴发展，推动民族地区向心聚力发展。

深化与周边省市战略合作，在战略规划、产业发展、要素配置、生态环保、改革开放等方面建立高效务实合作机制，推进基

基础设施全面对接联网，打造共抓长江大保护典范，建设具有世界影响力的产业创新走廊，共同推进长江中游城市群一体化发展。加强汉江生态经济带、淮河生态经济带、三峡生态经济合作区、洞庭湖生态经济区协同发展，推进省际毗邻地区交流合作。深化丹江口库区与北京对口协作，进一步做好援藏、援疆工作。

四、坚持创新第一动力，增强发展新动能

坚持把创新摆在事关发展全局的核心位置，围绕“四个面向”，深入实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，提高“钱变纸”“纸变钱”能力，加快建设科技强省。

11.加强区域创新体系建设。优化全省区域创新空间布局和创新要素配置，以武汉建设国家科技创新中心为引领，以重大创新平台为支撑，提高体系化科技创新支撑能力，加快构建融通协作的区域创新共同体。加强基础研究，注重原始创新，谋划建设重大科技基础设施群，加快布局建设大科学装置，积极争创国家实验室，建设高水平实验室，促进创新资源开放共享，提升湖北在国家战略科技力量布局中的地位。建设环大学创新经济带、各级各类高新区开发区等创新生态圈。高标准建设光谷科技创新大走廊，争创武汉东湖综合性国家科学中心，打造具有全球影响力的科技创新策源地。支持襄阳、宜昌等突出比较优势打造区域性创新高地。开展跨区域创新合作，深化拓展国际科技合作，积极

融入全球创新网络。

12.加快突破关键核心技术。对接国家需求，聚焦我省重点支柱产业高端领域、关键环节，突破一批制约产业转型升级的关键核心技术，推动产业迈向高端和整体发展。围绕“光芯屏端网”、生物医药、新能源和智能汽车、航空航天、装备制造、先进材料、现代农业等，攻克一批卡脖子技术，推动“临门一脚”关键技术产业化，增强产业核心竞争力。瞄准世界前沿技术方向，在未来网络、生命健康、生物育种、前沿材料、量子信息、空天科技、海洋科技等领域加强前瞻布局，培植先发优势。

13.强化企业创新主体地位。促进各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。强化产学研协同创新，支持企业牵头整合高校、科研机构 and 上下游企业创新资源，加快建设高水平产业创新联合体。优化高新技术企业认定机制，促进高新技术企业高质量发展。加强财税政策支持，发挥企业家作用，激励企业加大研发投入，开展应用基础研究、技术研发与集成、成果中试熟化与产业化。加快各类“双创”平台向专业化、精细化方向升级，扶持中小微企业创新发展。大力发展科技服务业，完善企业创新公共服务体系。

14.释放人才创新创业活力。深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好、留住人才，建设高水平创新创业人才队伍。围绕产业培育人才、引进人才，以人才集聚促进产业发展，

以产业发展集聚更多人才。加强创新型、应用型、技能型人才培养，推进战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、高技能人才等梯队建设。深入推进大学生留鄂就业创业，积极引进高层次人才和创新团队，完善安居、子女教育、医疗、社保等人才保障政策。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。创新人才流动机制，鼓励引导人才到艰苦地区和基层一线服务。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作。

15.深入推进科技体制改革创新。创新科技成果转化机制，推进大学校区、产业园区、城市社区“三区”融合发展，加快科技成果就地转化。加大科研经费投入，优化科研经费使用机制，建立市场导向的技术创新项目立项和组织方式，推行科技项目“揭榜挂帅”制度。深化科研院所改革，扩大高校院所科研自主权。完善科研评价和科研诚信体系。完善知识产权保护和服务体系。

五、发展壮大实体经济，加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进科技创新、现代金融、人力资源等要素向实体经济集聚协同，加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。

16.提升产业基础高级化和产业链现代化水平。坚持制造强省战略，加快先进制造业发展，巩固壮大实体经济根基。全面推进新一轮技术改造升级，促进重点传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。发挥汽车整车产能和零部件配套优势，打造万亿级汽车产业集群。加强重大装备联合技术攻关和产业化发展，推进首台套示范应用。加快钢铁、有色、化工、建材等原材料工业安全绿色高效发展。推动食品、纺织等消费品工业增品种、提品质、创品牌。引导企业专业化发展，培育一大批“专精特新”和“单项冠军”企业。实施产业基础再造工程，以重点行业转型升级、重点领域创新发展需求为导向，集中资源解决我省关键基础材料、核心基础零部件、重要技术装备和基础制造工艺、基础工业软件等方面的突出问题。实施产业链提升工程，锻造产业链长板，突破优势产业关键环节瓶颈制约，增强产业链供应链韧性。着力培育和引进更多头部企业和有终端产品的企业，提升产业链控制力和主导能力。完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等建设，深入开展质量提升行动。坚持军民融合发展，推进先进制造业与国防建设深度衔接、协调发展。

17.发展壮大战略性新兴产业。实施战略性新兴产业倍增计划，促进产业集群发展。集中力量建设集成电路、新型显示器件、下一代信息网络、生物医药等四大国家战略性新兴产业集群，打造“光芯屏端网”、大健康等具有国际竞争力的万亿产业集群。

高质量建设国家存储器、国家航天产业、国家网络安全人才与创新、国家新能源和智能网联汽车等四大基地，提升高技术船舶和海洋工程装备、航空航天及北斗、新材料、高端装备、数字创意、绿色环保等新兴产业发展能级，推动人工智能、大数据、物联网、区块链等技术集成创新与产业深度融合，加快形成接续有力、相互支撑、融合互动的产业梯队。促进平台经济、共享经济健康发展。

18.加快发展现代服务业。培育现代服务业万千亿产业集群，实施现代服务业提速升级行动，推进服务业标准化、品牌化建设。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快建设一批面向先进制造业和现代农业的生产服务支撑平台，大力发展现代金融、现代物流、研发设计、检验检测、高端商务、人力资源等知识密集型生产性服务业，构建全产业链区域服务体系。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，扩大公益性、基础性服务业供给。

19.加快建设数字湖北。实施数字经济跃升工程，推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济与实体经济深度融合，催生新产业新业态新模式。加快数字社会建设步伐，推进智慧城市和数字乡村建设，推动数字技术在公共服务、生活服务和社会治理领域的广泛应用和融合创新。推动政府数字化转型，加强数据资

源开放共享，实现科学化决策、精准化治理和高效化服务。

六、打造强大市场枢纽，构建内陆开放新高地

积极服务构建新发展格局，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以高质量供给引领和创造新需求，加快建设强大市场枢纽。高水平扩大对外开放，提升国际合作竞争力。

20.促进消费扩容升级。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用。推动品质消费、品牌消费，加强自主品牌建设，开展品牌提升行动。稳定和扩大汽车消费，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。持续改善居住品质，促进住房消费健康发展。加快线上线下消费有机融合，培育壮大消费新模式新业态。加快电商向农村延伸覆盖，激发农村消费潜力。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。扩大节假日消费。优化消费环境，加强消费者权益保护。支持武汉创建国际消费中心城市，打造一批以文化消费、旅游消费、养生消费为特色的消费示范试点城市。

21.精准扩大有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、应急保障、防灾减灾、民生保障等领域短板。推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型城镇化、新型基础设施、水利交通能

源等重大工程建设。加快老旧小区改造，建设绿色社区，推进城市更新，提升城镇品质。规范和加强政府投资管理，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，推动形成市场主导的投资内生增长机制。探索和创新重大基础设施投融资模式。

22.建设现代流通体系。打破行业垄断和地方保护，建设高标准市场体系，促进商品和服务跨区域流通。加快内外贸监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等方面衔接，推进内外贸产品同线同标同质，促进内外贸一体化。完善现代商贸物流体系，引进和培育一批具有国际竞争力的商贸流通龙头企业，加强标准化建设和绿色化发展，推进传统商贸转型升级。加强物流基础设施网络体系建设，完善航空铁路公路水运多式联运体系，推进交通枢纽集疏运体系建设，构筑畅通国内国际的物流大通道。

23.全面提升对外开放水平。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，切实提高经济外向度。推进对外贸易创新发展，实施外贸主体培育行动，打造具有区域特色的外贸产业优势集群。优化国际市场布局，实施市场多元化战略。融入“一带一路”建设，支持企业“走出去”，扩大国际产能和装备制造合作，发展对外承包工程投建营一体化新模式。加快发展跨境电商、市场采购和外贸综合服务新业态，创新发展服务贸易，培育外贸新动能。推进武汉全面深化服务贸易创新发展试点。打造开放湖北国际形象，坚持内外资企业一视

同仁、平等对待的原则，扩大外资市场准入，持续优化外商投资环境，招引高质量外资外智。全面提升口岸功能，持续推动跨境贸易便利化，推进“口岸+”建设。加快推动保税物流中心向综合保税区转型升级。推进湖北自贸试验区制度创新集成推广，拓展开放功能，推进武汉片区扩容，加强自贸试验区与省内经开区、高新区等联动发展。

七、全面深化改革，构建高质量发展经济体制新优势

坚定不移深化市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，全面激活市场、要素和主体。

24.持续优化营商环境。以市场评价为第一原则，纵深推进“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，推动省级设立的行政许可“能减尽减”，确保清单之外无审批。全面推行政务服务“一网通办、一窗通办、一事联办、跨省通办”，围绕高效办成一件事，开展政务流程再造，推进“证照分离”改革全覆盖，促进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。完善政府权责清单制度，强化经济调节、市场监管、社会管理、公共服务等职能。加强公正监管，构建以信用为基础的新型监管机制。推进部门联合“双随机一公开”监管全覆盖、常态化。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。弘扬“有呼必应、无事不扰”店小二服务精

神，构建亲清政商关系。建立营商环境投诉、处置、回应机制，畅通市场主体反映问题渠道。开展营商环境评价，以评促改、以评促优。

25.激发各类市场主体活力。坚持两个“毫不动摇”，深化国资国企改革，支持民营企业改革发展，培育更多充满活力的市场主体。做强做优做大国有资本和国有企业，深化国有企业混合所有制改革，深化国有资本投资、运营公司改革，加快国有经济布局优化和结构调整，完善现代企业制度，健全以管资本为主的国有资产监管体制。全面推进民营经济高质量发展，完善促进民营经济发展的法律环境和政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业权益。坚决破除制约市场公平竞争的各类障碍和隐性壁垒，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受法律保护的市场环境。

26.推进要素市场化配置改革。加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。健全要素市场运行机制，完善政府调节和监管，引导各类要素协同向先进生产力集聚。深化土地管理制度改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，盘活存量建设用地，加强土地集约化利用和精细化管

理。

27.推进财税金融体制改革。加强财政资源统筹，完善中期财政规划管理，保障重大决策、重大项目和重点工作落实。推进省市县各级财政事权与支出责任划分改革，理顺省以下政府间财政关系。健全省以下转移支付体系，规范专项转移支付制度。深化预算管理制度改革，推进预算管理一体化，完善支出标准体系，强化预算约束和绩效管理。培植壮大地方财源，优化税收结构，提高税收收入质量。健全政府债务管理制度。强化金融有效支持实体经济功能，积极引进各类法人金融机构，壮大地方金融主体实力，增强金融有效供给能力。促进资本市场健康成长，推动更多企业多渠道上市挂牌，支持区域性股权交易市场规范创新发展，提升直接融资比重。充分发挥政府引导基金撬动作用，大力发展创投风投等金融新业态。深化科技金融创新，建立全过程科技创新融资模式。支持武汉打造全国一流的科技金融创新中心、碳排放权交易注册登记中心、金融后台服务基地。深化投贷联动试点，加快建设高水平武汉科技保险示范区。引导金融机构优化创新产品和服务，持续推进县域金融工程，增强金融普惠性。

八、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，以农业产业化带动农业全面升级、农村全面进步、农民全面

发展，加快推进农业农村现代化。

28.加快建设农业产业强省。大力推进农业产业化发展，延长农业产业链价值链，推动农业从以单一的农副产品生产为主向科研、生产、加工、贸易、观光休闲旅游等全产业链拓展，加快由农业产量大省向农业产业强省转变。强化种粮支持政策，加强高标准农田建设，推广“稻渔”综合种养等稳粮增收模式，提升粮食生产保供能力。发展壮大粮油、蔬菜、猪禽、水产、茶叶、中药材、食用菌等优势特色农业产业链，引导农民调整产业结构、产品结构，深度参与农业产业化进程。大力发展农产品精深加工业，实施培育壮大龙头企业“十百千万”工程，建立高素质农业企业家队伍，推进现代农业产业园和农产品加工园区建设。加快农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，创建国家级、省级农村产业融合发展示范园和国家级农村产业融合先导区。深化农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、科技兴农、品牌强农，推进标准化生产，建设农业现代化示范区，加强特色农产品优势区建设，大力推进农业机械化，发展智慧农业，提升种业发展水平，做强“中国荆楚味、湖北农产品”系列名优品牌。

29.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在我省现代化建设的重要位置，打造宜居、宜业、宜游、宜养的荆楚美丽城镇、美丽乡村。强化规划引领，统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落、民族特色村寨和乡村风貌，提高农房建设质量。整合资源、

分类分批推进美丽乡村建设，全域整治农村人居环境，支持有条件的地方连线连片建设美丽乡村。开展“擦亮小城镇”建设美丽城镇行动。坚持建管并重，提档升级农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，建立完善长效管护机制。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。

30.深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，吸引企业、能人、市民下乡兴乡，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。加快农村集体产权制度改革，充分盘活集体资产，发展新型农村集体经济。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，完善农业社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。统筹推进小型农田水利设施产权制度、农业水价、粮食流通、农垦、供销合作社、农村信用社等改革。健全农业综合行政执法体系和运行机制。

31.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续压实责任，进一步巩固提升脱贫攻坚成果。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定。健全农村

社会保障和救助制度。持续抓好产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续帮扶，强化减贫发展支撑。完善防贫减贫大数据平台，加强返贫致贫监测。运用脱贫攻坚成功经验推动乡村振兴，将乡村振兴相关举措向脱贫地区倾斜，在脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，实现脱贫攻坚与乡村振兴在规划、政策、产业、组织和人才等方面有效衔接。坚持和完善东西部协作、定点帮扶和省内区域协作、社会力量参与帮扶等机制。

九、统筹推进新基建和传统基建，健全现代化基础设施体系

加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，支撑经济社会高质量发展。

32.系统布局新型基础设施。着力建设 5G、工业互联网、物联网等通信网络基础设施，以及区块链、人工智能、云计算等新技术基础设施，统筹布局数据中心等算力基础设施，发挥三峡区域清洁电能、安全区位等优势，支持宜昌建设区域数据中心集群和智能计算中心，构建高速智能的信息基础设施体系。应用新一代信息技术推动传统基础设施转型升级，发展智慧交通、智慧医疗、智慧应急等便捷智慧的融合基础设施。提升科技和产业创新平台能级，加快布局建设高端前瞻的创新基础设施。

33.构建现代化综合交通运输体系。围绕“建设交通强国示范区、打造新时代九省通衢”目标，完善“三枢纽、两走廊、三区域、九通道”综合交通运输格局，加快构建引领中部、辐射全

国、通达世界的现代化综合交通运输体系。建设高水平的武汉长江中游航运中心、全国铁路路网中心、全国高速公路网重要枢纽、全国重要航空门户枢纽、全国重要物流基地。发挥各交通方式比较优势,推进综合交通一体化融合发展。加强铁路对外通道建设,构建武汉通达 10 个方向的高铁网络,推动形成以襄阳、宜昌为中心的高铁多向放射格局,加快全省铁路货运支线建设。推进高速公路优化扩容、国省干线达标提质。加快推动长江沿江港口优化整合、联动发展,建设内畅外联、统一管理的高等级水运主通道,优化区域水运网络布局,建成三峡综合交通运输体系,实施汉江航运能力提升工程。加快建设武汉天河机场国际门户枢纽,建成湖北国际物流核心枢纽,形成“双枢纽、多支线”机场布局。

34.提高能源安全保障能力。落实能源安全新战略,努力打造全国电网联网枢纽、全国天然气管网枢纽、“两湖一江”煤炭物流枢纽。建设一批大型支撑电源,有序发展新能源和可再生能源。建设坚强智能电网,优化输送通道布局,争取提高三峡电能湖北消纳比例,提升城市供电能力。加快油气产供储销体系和煤炭输送储配体系建设。构建能源生产、输送、使用和储能协调互补的智慧能源系统。

35.加强水利基础设施建设。加快实施一批骨干性、基础性重大水利工程,实施河湖水系综合整治,增强江河湖库、蓄滞洪区、涝区等流域和区域防洪防汛能力。加快推进一批重大引调水

工程，加强水源工程建设，持续提升城乡供水保障水平和水资源利用效益。开展智慧水利建设，提升水利信息化水平。

十、坚持先进文化引领，提升湖北文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推进文化强省建设，打造荆楚文化品牌，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

36.提高社会文明程度。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众，加强马克思主义理论研究。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，持续讲好湖北抗疫故事，弘扬伟大抗疫精神等党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，加强道德模范、荆楚楷模、身边好人典型人物宣传，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，不断提升人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。完善诚信建设长效机制。加强家庭、家教、家风建设。健全志愿服务体系，推动志愿服务制度化、社会化、专业化。

37.推进文化事业发展。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。完善文艺扶持政策，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，推出一批立得住、传得

开、留得下的精品佳作。推进媒体深度融合发展，实施全媒体传播工程，做大做强省级主流媒体，支持建设新型特色媒体，建强用好县级融媒体中心，建设中国（湖北）广播电视媒体融合发展创新中心，打造一批具有全国影响力、竞争力的主流新媒体品牌。健全新闻舆论工作机制，加强重大舆情和突发事件引导。加强文化遗产保护利用，挖掘红色文化、长江文化、炎帝神农文化、楚文化、三国文化、少数民族文化等特色资源，实施荆楚大遗址传承发展工程，推进长征国家文化公园（湖北段）建设，振兴武汉戏曲大码头，彰显荆风楚韵独特魅力。常态化开展“荆楚红色文艺轻骑兵”“文化进万家”等文化惠民活动。加强公共文化服务保障，推进城乡公共文化服务体系一体建设，加快实施智慧广电工程，提升文化惠民工程建设水平和服务效能。

38.促进文化产业高质量发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善文化产业规划和政策，健全现代文化产业体系。实施文化市场主体孵化培育工程，培育一批具有原创力和竞争力的创牌打“板”企业。建设中国（湖北）网络视听产业园，提升文化产业示范园区建设水平，加强重点文化产业带建设。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推动文化和旅游融合发展，打造一批文旅综合体、文旅融合品牌、文旅消费集聚区，创建国家级旅游休闲城市和街区，建设一批世界级、国家级文化旅游景区和度假

区，大力发展红色旅游和乡村旅游。举办“中国（武汉）文化旅游博览会”，推广“灵秀湖北”文旅形象，打造“一江两山”旅游品牌，建设世界知名、全国一流的文化旅游目的地和长江国际黄金旅游带核心区。加强对外文化交流，讲好中国故事、湖北故事。

十一、坚持生态优先、绿色发展，建设美丽湖北

践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，更加注重生态修复、环境保护、绿色发展的系统性整体性协同性，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽湖北。

39.深入推进长江大保护。坚持共抓大保护、不搞大开发，构建全方位保护、全流域修复、全社会参与的长江生态共同体。实施长江流域重点水域禁捕退捕。深入推进沿江化工企业“关改搬转治绿”。突出工业、农业、生活、航运污染管控，抓好长江岸线“留白”“留绿”和功能恢复。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，开展大规模国土绿化行动，实施天然林保护修复、退耕还林还草还湿、石漠化综合治理等重大工程，加强水土流失治理，加快建设长江、汉江、清江绿色生态廊道。全面推行林长制。强化江河湖库生态保护治理，加强自然保护区建设和监管，加强对三峡库区、丹江口库区、神农架林区等重点生态功能区的保护

和管理，加快形成符合国家重点生态功能区定位的开发格局，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。

40.全面提升生态环境治理水平。深入打好污染防治攻坚战，建立健全地上地下、陆水统筹的生态环境治理制度。统筹推进“三水共治”，加强截污控源、清淤疏浚、调水引流，加强城镇生活污水治理，推进污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体，促进集中式饮用水源地整体提质，强化河（湖）长制，改善水环境质量。持续推进大气污染防治，基本消除重污染天气。持续推进土壤污染治理与修复，统筹开展地下水污染协同防治，加强白色污染治理和农业农村面源污染防治。积极推进“无废城市”建设试点。加强医疗废物、危险废物收集处理，重视新污染物治理。全面实施排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。落实生态环境保护督察制度，推进生态环境损害赔偿制度改革，加大环境公益诉讼力度。

41.大力推进绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管制，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，发挥“三线一单”约束作用。健全自然资源资产产权制度，完善市场化、多元化的生态保护补偿机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。探索绿水青山就是金山银山的转化路径，支持有条件的地区开展试点示范，加快建立生态产品价值实现机

制。支持绿色技术创新，推进重点行业 and 重要领域绿色化改造，发展循环经济。推动能源清洁低碳安全高效利用。开展绿色生活创建活动，推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十二、全力做好民生保障，提升社会治理水平

积极回应人民群众新期待，补齐民生领域短板，加强社会治理，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

42.提高城乡居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全最低工资标准调整机制，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。深化机关事业单位和国有企业收入分配制度改革。多渠道增加城乡居民财产性收入。加大税收、社保、转移支付等再次分配的调节力度，提高精准性。发展慈善事业。

43.实施就业优先政策。把就业作为经济发展的优先目标，健全有利于更充分更高质量就业促进机制。统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员等重点群体就业工作，支持企业稳定岗位，加强就业困难人员托底帮扶，扩大公益性就业岗位安置。健全创业促进就业机制，优化自主创业环境，完善创业扶持政策。支持多渠道灵活就业，支持和规范发展新就业形态。强化职业技能培训，加快提升劳动者技能素质，缓解结构性就业矛

盾。构建全方位公共就业服务体系，促进人力资源服务业发展，规范人力资源市场秩序。健全劳动关系协调机制，坚决纠正和防止就业歧视，营造公平就业制度环境。

44.加快推进教育现代化。全面贯彻党的教育方针，优先发展教育事业，坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动湖北高质量教育体系建设，加快建设教育强省。落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，构建大中小幼一体化德育体系，健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，加强青少年心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展。推进学前教育公益普惠发展，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。推动义务教育优质均衡发展，促进城乡一体化。推动高中阶段教育普及多样化发展，加快普通高中育人方式改革。深化职普融通、产教融合、校企合作，加强职业教育“双高”建设，开展职业教育赋能提质专项行动，大力培养技术技能人才，增强职业教育与我省产业发展的适配性。合理配置资源，优化高等教育发展规模、类型、层次、学科和空间布局，规划建设高质量大学城。完善省部共建、省市共建机制，分类推进高等教育“双一流”建设，支持部委属高校提升核心竞争力，支持省属高校实现一流学科重点突破，培育一批高水平应用型大学，建强建优一批医学院校、师范院校和体音美等专业性院校，形成与我省高质量发展有效匹配的高等教育发展格局。持续提高特殊教育、民族

教育水平，加强专门教育工作，支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。完善终身学习体系，大力发展“互联网+教育”。深入推进教育评价和督导改革，稳步推进考试招生制度改革。

45.完善社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度体系，健全多层次养老保险体系。实施企业养老保险基金省级统收统支，对接基本养老保险全国统筹，增强养老保险制度可持续性。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，稳步提升待遇水平。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，探索对新就业形态更加友好的社会保险经办服务模式。健全重大疾病医疗保险与救助制度，完善和落实社会救助、社会福利、优抚安置、慈善事业等制度。健全退役军人工作体系和保障制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系，建立健全老年教育体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举、因城施策，有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。

46.提升全民健康水平。贯彻预防为主方针，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，全方位全周期保障人民健康。深化大健康理念，建立健康管理体系，实施影响群众健康突出问题

攻坚行动，推进健康湖北建设。加快疾控体系改革和公共卫生体系建设，改革完善疾病预防控制、应急医疗救治、基层医疗卫生服务、公共卫生应急物资保障等体系，优化公共卫生应急管理体系运行机制，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力，努力建成国家疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设示范区。深化医药卫生体制改革，加大公立医疗卫生机构建设力度，推进国家医学中心、区域医疗中心和城市医疗联合体、县域医共体建设，加快优质医疗资源合理扩容和区域均衡布局，构建优质高效的医疗卫生服务体系。推进中医药强省建设，创建中医药湖北品牌。转变体育发展方式，推进群众体育社会化、竞技体育市场化、体育产业一体化。以新全民健身示范工程为引领，构建更高水平全民健身公共服务体系，加快体育强省建设步伐。落实积极应对人口老龄化国家战略，落实优生政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，探索鼓励生育有效措施，降低生育、养育成本，扩大妇幼健康服务供给，促进人口长期均衡发展。培育养老新业态，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。深入开展爱国卫生运动。

47.加强和创新社会治理。健全党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系，把党的领导贯穿于社会治理全过程，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。深化平安创建活动，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，全面提升平安湖北建设科学

化、社会化、法治化、智能化水平。加强法治保障，推进多层次多领域依法治理，运用法治思维和法治方式保障权益、化解矛盾、防控风险、维护稳定。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，优化基层管理体制机制，减轻基层组织负担，做强街镇，夯实社区（村），全面推行“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”制度，建好用好社区党组织书记、社区工作者、志愿者“三支队伍”，完善村级组织体系，加强村干部队伍建设，推进落实“一居（村）一警（辅警）”，提高城乡基层治理水平。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，健全各类网格“多网合一”运行机制，提升综治中心服务水平，构建共建共治共享的社会治理格局。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。支持武汉探索超大城市现代化治理新路子。

十三、统筹发展和安全，创造和谐稳定的发展环境

全面贯彻落实总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解影响我省高质量发展的各类风险，实现稳增长和防风险长期均衡。

48.加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实党委（党组）国家安全责任制。建立健全重点领域国家安全工作协调机制。落实国家安全审查和监管制度，强化国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民

国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

49.坚决捍卫政治安全。坚定维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。统筹推进网络舆论引导、网络生态治理、网络文化建设，打好网络意识形态工作主动战。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

50.确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业链供应链抗冲击能力。坚持最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，履行好保障国家粮食安全的责任。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。完善金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，提升金融监管能力和法治化水平，守住不发生区域性系统性风险底线，维护金融运行稳定。建立健全维护海外利益安全工作机制，维护我省海外利益安全。

51.保障人民生命安全。把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，落实重大项目与公共安全基础设施同步设计、施工、验收和交付使用制度。完善安全生产责任制，加强安全生产监管执法，坚决遏制危险化学品、矿山、建筑施工、特种设备、交通、消防等重特大安全事故，维护校园安全、景区安全。完善生物安全工作协调机制，切实防范生物安全风险。落

实“四个最严”要求，保障食品药品安全。加强自然灾害风险管控和防御工程建设，发挥地质、气象等作用，提升洪涝干旱、森林火灾、滑坡、泥石流等灾害防御能力。完善应急管理体系，建设国家华中区域应急物资供应链中心及集配中心、国家应急产业示范基地、省级应急救援基地，扩大巨灾保险试点，提升防灾减灾救灾抗灾救灾能力。

52.维护社会稳定和安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全平安湖北建设领导体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善社会安全风险评估机制，加强对重要领域、重大改革、重大工程、重大项目、重大决策的安全风险评估。畅通群众利益诉求表达渠道，完善信访制度，坚持领导干部接访下访包案制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，依法严厉打击各种暴力恐怖犯罪、黑恶势力犯罪、新型网络犯罪和涉众型经济犯罪。

十四、汇聚强大合力，奋力实现我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标

全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，发挥党总揽全局、协调各方作用，建设政治生态好、用人导向正、干部作风实、发展环境优的省份，最大限度聚合各方面力量，为实现我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保障。

53.全面加强党的领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，完善上下贯通、执行有力的组织体系，加强党员、干部队伍建设，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。坚持和完善“思想引领、学习在先”机制，推动全省深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习运用建党一百年宝贵经验，激励全省党员干部不忘初心、牢记使命，为实现第二个百年目标不懈奋斗。落实好干部标准，进一步拓宽选人用人视野，严把政治关、廉洁关、素质能力关，实施“干部能力提升计划”，提高“七种能力”，建立健全干部担当作为的激励保护机制，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，压实全面从严治党主体责任、监督责任，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，推进党的监督与其它监督贯通融合，强化对公权力运行的制约和监督，破解对“一把手”和同级监督难题，建立健全巡视巡察上下联动监督网，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

54.加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，支持各级人大围绕中心依法履职，

保障人民民主权利。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善大统战工作格局，支持各民主党派省委加强中国特色社会主义参政党建设，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引导工作，广泛汇聚港澳台同胞和海外侨胞的智慧和力量，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的对台大政方针，加强对台工作，推动鄂台各领域交流和融合发展。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。深入贯彻习近平法治思想，坚持立法、执法、司法、守法等各环节共同发力，加快法治湖北建设进程。加强经济发展、公共卫生、生态环保、民生保障、营商环境等领域地方立法，提高立法质量，做好法规规章修订工作。深化法治政府、法治社会建设和行政执法体制改革，强化行政权力运行监督，建立健全行政执法与刑事司法衔接机制，提高依法行政水平。深化司法责任制综合配套改革，推进执法司法制约监督体系改革和建设，提高司法的质量、效率和公信力。弘扬宪法精神、法治精神，推动领导干部带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力。

55.推动规划制定落实。坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，落实《建议》确定的指导思想、主要目标、重点任务和重大举措，从实际出发编制好我省“十四五”规划纲要和各类专

项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。用好用足党中央支持湖北发展一揽子政策，力争更多打基础、利长远的重大政策、重大项目、重大改革事项进入国家层面规划。加强政策协调和工作协同，完善规划实施监测评估机制，明确责任分工，强化督促检查，加强考核问责，确保国家和我省“十四五”规划落到实处。

实施我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议，使命光荣、任务艰巨。全省各级党组织和广大党员干部要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、感恩奋进，同心同德、顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化新胜利！

附件：名词解释

1.长江大保护“双十工程”：打好沿江化工企业关改搬转、城市黑臭水体整治、农业面源污染整治等湖北长江大保护十大标志性战役，推进长江经济带绿色发展十大战略性举措（加快发展绿色产业、构建综合立体绿色交通走廊、推进绿色宜居城镇建设、实施园区循环发展引领行动、开展绿色发展示范、探索“两山”理念实践路径、建设长江国际黄金旅游带核心区、大力发展绿色金融、支持绿色交易平台发展、倡导绿色生活方式和消费模式等）。

2.“四个三”重大生态工程：我省从2017年底开始，三年内全力推进“厕所革命”、精准灭荒、乡镇生活污水治理和城乡

生活垃圾无害化处理工程。

3.三江四屏千湖一平原：三江为长江、汉江、清江。四屏为鄂东北大别山区、鄂西北秦巴山区、鄂西南武陵山区、鄂东南幕阜山区四个生态屏障。千湖为全省各类湖、库、湿地。一平原为江汉平原。

4.“四个面向”：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

5.“十百千万”工程：围绕 10 个优势农业产业，重点培育 100 家细分行业冠军龙头企业、1000 家成长型龙头企业，带动近 1000 万农户增收，全地域全环节全产业链建设优势农业产业集群，带动农民参与农业产业链价值链，分享更多经济利益。

6.三枢纽、两走廊、三区域、九通道：三枢纽是指打造武汉国际性综合交通枢纽和襄阳、宜昌全国性综合交通枢纽；两走廊是指打造长江、汉江综合立体交通运输走廊；三区域是指打造鄂西、鄂中、鄂东三个交通发展示范区；九通道是指优化、提升、完善南北方向京九、京广、随岳、襄荆宜、十恩和东西方向福银、沪汉蓉、沪汉渝、杭瑞等“五纵四横”九条综合交通运输大通道。

7.两湖一江：湖北、湖南、江西三省。

8.一江两山：长江三峡和神农架、武当山。

9.三水共治：水污染治理、水生态修复、水资源保护。

10.三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上

线和生态环境准入清单。

11.职业教育“双高”建设：2019年3月，教育部、财政部围绕办好新时代职业教育，提出实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

12.高等教育“双一流”建设：建设世界一流大学和一流学科。

13.“四个最严”要求：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

关于《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

应 勇

受省委常委会委托，我就《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

制定好我省“十四五”规划和2035年远景目标建议，是贯彻落实党的十九届五中全会精神，谋划和推动我省未来五年乃至更长时期高质量发展的重大举措。省委、省政府高度重视“十四五”规划编制工作，成立了由我和王晓东同志任组长，王瑞连同志、黄楚平同志任副组长，有关部门负责同志为成员的省“十四五”规划和2035年远景目标编制工作领导小组，下设规划建议和规划纲要两个起草组，承担具体起草工作。

建议稿是在深入调研的基础上起草的。在疫情防控取得决定性成果后，省委、省政府多次召开会议研究我省“十四五”发展重大问题。4月20日，省委财经委员会召开第五次会议，专题研究部署“十四五”规划编制工作，明确了规划编制工作的总体要求，提出了如何找准“十四五”时期湖北发展目标定位、构建现代产业体系、推进区域协调发展、深化改革开放、推进农业农

村现代化、布局一批打基础强功能利长远的重大工程项目、补齐发展短板、推进绿色发展等八个方面需要深入研究的问题。围绕谋划“十四五”发展，省领导带头到各市州和部分县市区调研，省直部门结合各自职能组织开展研究，起草组先后到外省市和省內各市州、省直相关部门进行专题调研，开展前期基础性研究工作。

建议稿的起草，坚持发扬民主、开门问策、集思广益。4月下旬以来，省委先后召开财经委会议、专题会、经济专家座谈会、规划编制领导小组会、省政协专题调研座谈会、市州党委书记座谈会、基层干部群众座谈会、省党代会代表和人大代表座谈会等，广泛听取省党代表、人大代表、政协委员、各民主党派、工商联负责人以及各地各部门、专家学者和社会各界人士代表对我省“十四五”发展的意见和建议。5月18日起，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大群众踊跃参与，到目前为止，已收集整理近千条建议。

从征求意见情况看，各方面对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖北、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神，认真落实把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局等重要要求，紧密结合湖北实际，聚焦我省高质量发展存在的突出问题和短板，目标要求

务实，发展思路清晰，重点任务明确，推进举措有力，是一个具有很强创新性和指导性的好建议，为编制我省“十四五”规划提供了重要遵循。

在征求意见过程中，各方面提出的意见和建议主要有以下几个方面。一是深化形势分析，充实我省面临的新机遇新挑战等方面内容。二是优化区域发展布局，充实发挥武汉龙头引领和辐射带动作用、推进武汉城市圈同城化发展和长江中游城市群一体化发展等方面内容。三是加快发展壮大实体经济，充实构建现代产业体系等方面内容。四是强化科技创新，充实提升光谷科技创新大走廊战略地位、调整优化科教资源布局等方面内容。五是加快补齐短板，充实县域经济、农业产业化、生态环保、重大交通和水利基础设施等方面内容。六是更加重视民生，充实疾控体系改革和公共卫生体系建设、推进高等教育“双一流”建设等方面内容。

起草组共收集书面意见和建议 600 多条，并进行逐条分析，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 340 余处。

11 月 27 日，省委常委会会议审议了建议稿，起草组作了进一步修改完善，形成提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿全方位、全领域对标对表党的十九届五中全会精神，

准确把握湖北省情，注重继承创新，坚持目标导向、问题导向，力求制定一个务实管用的规划建议。

建议稿由 14 个部分组成，分为 3 个板块。

第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述我省决胜全面建成小康社会取得决定性成就、“十四五”时期经济社会发展的总遵循、新发展阶段我省面临的机遇和挑战、到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，以及“十四五”时期我省经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。

第二板块为分论，包括第三至第十三部分，分领域阐述“十四五”时期全省经济社会发展的重点任务，共 11 个部分，明确了区域发展布局、创新驱动、现代产业体系、构建内陆开放新高地、全面深化改革、全面推进乡村振兴、健全现代化基础设施体系、提升湖北文化软实力、建设美丽湖北、民生保障和社会治理、统筹发展和安全等领域的思路和重点工作。

第三板块为结尾，包括第十四部分和结束语，主要阐述全面加强党的领导、加强民主法治建设、推动规划制定落实等内容。

三、需要说明的几个问题

建议稿提出了一些新的发展要求和重大举措，有多个方面的创新和突破。这里，就其中几个问题作简要说明。

第一、关于湖北发展的目标定位。党的十八大以来，习近平总书记对湖北发展作出一系列重要指示、提出明确要求。我们必

须牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚持一张蓝图干到底，切实肩负起习近平总书记和党中央赋予湖北的历史使命。建议稿提出，进入新发展阶段，坚持新发展理念，服务构建新发展格局，打造国内大循环重要节点和国内国际双循环战略链接，推进省域治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力把湖北建设成为中部地区崛起重要战略支点，在转变经济发展方式上走在全国前列，奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。概括起来，就是“建成支点、走在前列、谱写新篇”。

第二、关于“十四五”时期和 2035 年远景目标。在征求意见过程中，大家认为，规划建议主要管方向、定战略，在发展目标方面主要以定性表述为主，可以提出个别关键的量化指标，其他的一些量化指标在规划纲要或专项规划中明确。因此，建议稿提出了“十四五”末全省经济总量超过 6 万亿元等量化指标。我省经济总量 2016 年突破 3 万亿元，2018 年突破 4 万亿元，2019 年达到 4.58 万亿元。虽然今年我省遭遇了前所未有的疫情冲击，经济恢复、疫后重振还面临较大困难，但从我省经济发展潜力和现实条件看，“十四五”时期这个目标经过努力是有望实现的。

第三、关于湖北区域发展布局。历届省委、省政府先后提出“支点战略”“一元多层次”“两圈两带一群”“一主两副多极”和“一芯两带三区”等战略，有力促进了全省区域协调发展，但

武汉龙头带动作用发挥不够，武汉城市圈协同发展不够，其他市州特别是县域经济实力偏弱等，仍然是我省高质量发展的突出短板。建议稿提出，“十四五”时期，我省要紧扣一体化和高质量发展要求，着力构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局。这是落实“建成支点、走在前列、谱写新篇”重要要求、适应新的发展形势而作出的决策部署，是对历届省委、省政府区域发展战略的继承和发展。

第四、关于建设现代产业体系。产业体系是高质量发展的根基和现代化经济体系的底盘。没有现代产业体系的支撑，就难以实现高质量发展，现代化就是空中楼阁。建议稿提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进科技创新、现代金融、人力资源等要素向实体经济集聚协同，加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。这是从全省产业发展实际和产业发展趋势提出的，有利于我省产业协调发展、高质量发展。

第五、关于壮大发展新动能。进入新发展阶段，我们要坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，这是湖北“建成支点、走在前列、谱写新篇”的动力支撑。建议稿提出，坚持创新第一动力，加快建设科技强省；全面深化改革，构建高质量发展经济体制新优势；扩大开放，打造内陆开放新高地。

第六、关于统筹发展和安全，提升社会治理能力。在疫情大

战大考面前，很多潜在风险和问题“水落石出”。“十四五”时期，如何回应人民群众新期待、增强发展韧性、实现稳增长和防风险长期均衡，必须从系统观念出发加以谋划和解决，推动各领域工作和各项事业协调发展。建议稿在提高省域治理能力、补强基础设施短板、加强生态文明建设、安全发展等方面，分别作了重点部署。

同志们，审议通过省委“十四五”规划和2035年远景目标建议，是这次省委全会的主要任务。大家要深入学习领会党的十九届五中全会精神，认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，使规划建议更加全面准确地体现中央精神，更加符合湖北实际，更加有力地指导全省的工作实践。

中共武汉市委十三届十次全体会议决议

(2020年12月18日中国共产党武汉市第十三届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党武汉市第十三届委员会第十次全体会议,于2020年12月18日召开。出席这次全会的有市委委员51人,市委候补委员9人。有关方面负责同志和市第十三次党代会部分代表列席会议。

全会由市委常委会主持。全会审议了市委常委会工作报告,审议通过了《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。省委常委、市委书记王忠林作了讲话,并就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会一致认为,党的十九届五中全会是在我国全面建成小康社会胜利在望、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要历史关头召开的十分重要的会议。全市各级党组织和广大党员干部要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为重大政治任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保党中央重大决策部署在武汉落地生根、开花结果。

全会充分肯定了今年以来市委常委会的工作。一致认为,2020年是武汉发展史上极不平凡、极其艰难的一年,也是攻坚

克难、奋发有为的一年。一年来，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察湖北武汉、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神，团结带领全市上下感恩奋进、砥砺前行，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，抗疫保卫战、防汛保卫战、疫后复苏保卫战“三战并举”，疫情防控武汉保卫战取得决定性成果，经济社会发展全面恢复，党的领导在大战大考中全面加强。

全会高度评价我市决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，我市综合实力稳步提升，创新动能持续增强，城市功能品质不断改善，脱贫攻坚成效显著，生态环境明显改善，改革开放不断深化，文化事业和文化产业繁荣发展，人民生活水平明显提高，治理效能明显增强，为开启全面建设社会主义现代化大武汉新征程奠定了坚实基础。

全会深入分析了我市发展面临的新机遇新挑战。“十四五”时期，我市发展仍然处于重要战略机遇期，习近平总书记和党中央对武汉发展寄予厚望，省委旗帜鲜明支持武汉做大做强，新发展格局下武汉区位、交通、科教、产业等优势更加凸显，“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略聚焦，全市人民同心同德、空前团结，武汉完全有条件、有基础、有能力创造新

时代更加辉煌的业绩。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，还存在不少短板弱项。全市上下要牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

全会提出了我市“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察湖北武汉时的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”发展要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快提升国家中心城市功能，加快建设现代化经济体系，加快构建新发展格局重要枢纽，加快推进超大城市治理现代化，为湖北“建成支点、走在前列、谱写新篇”、为全面建设社会主义现代化国家作出武汉贡献。要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了我市“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉。城市能级更加强大，经济总量迈上新台阶，现代产业体系基本建立，基本建成国家先进制造基地、国家商贸物流中心和区域金融中心，全国经济中心初步形成。创新动能更加强劲，区域协同创新体系加快构建，创新生态明显优化，科技创新策源能力全面增强，国家科技创新中心创建取得突破性进展。改革开放更加有力，重要领域和关键环节改革取得重大进展，营商环境达到国际一流水平，开放型经济突破性发展，国际交往中心建设全面提质，新发展格局重要枢纽作用充分发挥。文化魅力更加彰显，社会主义核心价值观深入人心，“英雄城市、英雄人民”精神特质充分展现，文化事业繁荣兴盛，文化旅游产业成为支柱产业，市民文明素质和城市文明水平全面提升。生态环境更加优美，城市空间开发保护格局持续优化，城乡人居环境明显改善，长江大保护成效更加显著，世界滨水名城、湿地花城魅力更加彰显。人民生活更加美好，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障和基本公共服务均等化水平明显提高，建成疾控体系改革和公共卫生体系建设的“武汉样板”，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村

振兴战略全面推进。城市治理更加高效，民主法治更加健全，发展安全保障更加有力，党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局基本形成，基本建立经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。

全会提出了我市到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：国家中心城市全面建成，长江经济带核心城市作用充分发挥，国际化大都市功能明显增强，基本建成现代化大武汉。全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，创新型城市走在全国前列，市场枢纽功能和对外开放水平大幅提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本形成；基本实现超大城市治理体系和治理能力现代化，市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治武汉、法治政府、法治社会；建成文化强市、教育强市、人才强市、健康武汉，平安武汉建设达到更高水平；市民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力显著增强；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量根本好转，成为“美丽中国”典范城市；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡融合发展达到较高水平，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出，坚持创新第一动力，建设国家科技创新中心。坚持把创新摆在事关发展全局的核心位置，围绕“四个面向”，深

入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，创建东湖综合性国家科学中心，打造产业创新高地、创新人才集聚高地、科技成果转化高地，加快培育发展新动能。

全会提出，构建现代产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，突破性发展数字经济，做大做强支柱产业集群，加快打造以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系。

全会提出，强化“一主引领”龙头作用，推动区域协调发展。全面落实省委要求，持续提升城市能级和核心竞争力，不断增强武汉辐射引领功能，加快构建“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”城市空间发展格局，探索建立更加有效的区域协调发展机制，引领武汉城市圈同城化发展，带动长江中游城市群一体化发展，推动长江经济带高质量发展。

全会提出，开拓市场空间，构建新发展格局重要枢纽。坚持扩大内需战略基点，用好“两个市场”“两种资源”，加快建设国际消费中心城市，精准扩大有效投资，建设现代流通体系，全面提升对外开放水平，构筑武汉竞争发展新优势。

全会提出，坚持更大力度改革，打造营商环境最优城市。坚持以经济体制改革为重点全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，推进要

素市场化配置改革，加快建设区域金融中心，激发各类市场主体活力。

全会提出，提升城市功能品质，彰显现代化大都市风貌。尊重城市发展规律，把全生命周期理念贯穿规划、建设、管理全过程各环节，高起点规划城市，打造交通强国示范城市，增强城市基础设施承载力，以“绣花功夫”推进城市管理精细化，推进以人为核心的新型城镇化，提升城市发展质量。

全会提出，优先发展农业农村，打造乡村振兴武汉样板。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，推进城乡一体化发展，大力发展现代都市农业，实施美丽乡村建设提档行动，深化农业农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，使农村产业更加兴旺、乡村更加宜居、乡风更加文明、治理更加有效、生活更加富裕。

全会提出，繁荣发展文化事业和文化产业，不断增强文化软实力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，全面提升市民素质和城市文明程度，提高公共文化服务水平，大力发展文化产业，加强城市形象塑造，建设社会主义文化强市。

全会提出，坚持生态优先，努力建设世界滨水生态名城。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，打造长江大保护典范城市，深入打好生态环境巩固提升持久

战，加快推动绿色低碳发展，大力提升城市生态品质，构建现代环境治理体系，建设人与自然和谐共生的美丽武汉。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，稳步提升就业质量和居民收入水平，建设高质量教育体系，健全社会保障体系，深入推进健康武汉建设，加强和创新基层社会治理，不断提升市民获得感、幸福感、安全感。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安武汉。坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展的各领域和全过程，加强国家安全体系和能力建设，确保经济安全，保障人民生命安全，坚决防范和化解各类风险隐患，维护社会大局和谐稳定。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须全面加强党的领导，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，发挥党总揽全局、协调各方作用，提高党领导发展的能力和水平，加强民主法治建设，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，为完成“十四五”规划和二〇三五远景目标提供坚强保证。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬伟大抗疫精神，感恩奋进、砥砺前行，打造“五个中心”、建设现代化大武汉，努力创造新

时代更加辉煌的业绩！

中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月18日中国共产党武汉市第十三届委员会第十次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是武汉站在新起点锚定国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市总体定位，打造“五个中心”、建设现代化大武汉的关键五年。中国共产党武汉市第十三届委员会第十次全体会议，认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察湖北武汉重要讲话精神，按照中共湖北省委十一届八次全体会议精神要求，深入分析国际国内形势和事关武汉长远发展的重大问题，就制定全市国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标，提出以下建议。

一、“十四五”时期武汉发展的基础条件和面临的机遇挑战

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是我市发展史上极不平凡的五年，面对复杂多变的国际环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照省委部署要求，市委团结带领全市人民拼搏奋进、

开拓创新，全市经济社会发展取得新的重大成就。综合实力稳步提升，产业结构进一步优化，经济高质量发展特征日益显现；创新动能持续增强，自主创新示范区加快建设，高新技术产业增加值占比达到 25%左右；城市功能品质不断改善，城乡面貌明显改观，成功举办第七届世界军人运动会；脱贫攻坚成效显著，贫困人口全部脱贫，贫困村全部出列；生态环境明显改善，长江大保护十大标志性战役取得重要成果，污染防治攻坚战取得明显成效；改革开放不断深化，国资国企改革取得重大突破，全面创新改革试验第一阶段任务全面完成，自由贸易试验区建设加快推进；文化事业和文化产业繁荣发展，市民文明素质不断提升，成功蝉联全国文明城市；人民生活水平明显提高，城乡居民人均可支配收入提前实现翻番，教育、就业、社保、医疗、养老水平持续提升；治理效能明显增强，积极探索超大城市现代化治理新路子，民主法治、基层治理、平安武汉建设取得新成绩，社会保持平安和谐稳定。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市统筹推进疫情防控和社会经济发展，全力打好疫情防控阻击战、经济发展战、民生保卫战，武汉保卫战取得决定性成果，经济社会发展呈现强劲复苏态势，为世界抗疫和疫后重振积累了宝贵经验、提供了“武汉样本”。五年的发展成就，为开启全面建设社会主义现代化大武汉新征程奠定了坚实基础。

2.新发展阶段我市面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时

期，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题；同时，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，加快构建新发展格局，为我们拓展了新的发展空间。

武汉虽然遭受百年不遇的疫情重创，但经济长期向好的基本面没有改变，多年积累的综合优势没有改变，在国家和区域发展中的重要地位没有改变。习近平总书记对武汉情深似海、厚望如山，寄望武汉“一定能够彻底战胜疫情，一定能够浴火重生，一定能够创造新时代更加辉煌的业绩”，为我们指明了前进方向；省委旗帜鲜明支持武汉做大做强，要求武汉充分发挥“一主引领”作用，武汉责任重大、使命光荣。国家加快构建新发展格局，武汉区位、交通、科教、产业等优势更加凸显，“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略聚焦武汉，中央一揽子支持政策赋能武汉，必将强力助推我们加快建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市。全市人民同心同德、空前团结，大力弘扬伟大抗疫精神，汇聚起疫后重振、浴火重生的强大势能。武汉完全有条件、有基础、有能力，创造新时代更加辉煌的业绩。

同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，综合实力和竞争力与先进城市相比还有较大差距，辐射带动功能还不够强，创

新能力还不适应高质量发展要求，民营经济、开放型经济发展水平不高，城乡发展差距还比较大，基础设施、生态环保、民生社会等领域还存在短板弱项，实现超大城市治理现代化任重道远。全市要深刻认识重要战略机遇期新变化新特征，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，在时代发展大势、国家发展大局中找准武汉历史方位，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，遵循发展规律，弘扬伟大抗疫精神，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

二、武汉“十四五”时期经济社会发展总体思路和二〇三五年远景目标

3. “十四五”时期我市经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察湖北武汉时的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”发展要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹

发展和安全，加快提升国家中心城市功能，加快建设现代化经济体系，加快构建新发展格局重要枢纽，加快推进超大城市治理现代化，为湖北“建成支点、走在前列、谱写新篇”、为全面建设社会主义现代化国家作出武汉贡献。

4. “十四五”时期我市经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。更好发挥党总揽全局协调各方作用，健全各级党委领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往，朝着共同富裕方向稳步迈进。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。向改革要活力、向开放要空间，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，发展更高水平开放型经济，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城市发展和安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

5. “十四五”时期我市经济社会发展主要目标。紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉，即打造“五个中心”、建设现代化大武汉。

——城市能级更加强大。在质量效益明显提升的基础上，经济总量迈上新台阶，在全国同类城市实现进位，全国经济中心初步形成。经济结构更加优化，现代产业体系基本建立，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，世界级产业集群发展壮大，现代化经济体系建设取得重大进展，基本建成国家先进制造基地、国家商贸物流中心和区域金融中心。

——创新动能更加强劲。国家科技创新中心创建取得突破性进展。区域协同创新体系加快构建，创新生态明显优化。高新技术企业数量倍增，科技成果就地转化率明显提高。科技创新策源能力全面增强。

——改革开放更加有力。产权制度、要素市场化配置等重要领域和关键环节改革取得重大进展，市场主体活力明显增强，营

商环境达到国际一流水平。开放型经济突破性发展，国际交往中心建设全面提质，新发展格局重要枢纽作用充分发挥。

——文化魅力更加彰显。社会主义核心价值观深入人心，伟大抗疫精神大力弘扬，“英雄城市、英雄人民”精神特质充分展现。文化事业繁荣兴盛，文化旅游产业成为支柱产业，市民文明素质和城市文明水平全面提升。

——生态环境更加优美。城市空间开发保护格局持续优化，城乡人居环境明显改善，城市综合承载力不断增强。长江大保护成效更加显著，世界滨水名城、湿地花城魅力更加彰显，生产生活方式绿色转型取得明显进展。

——人民生活更加美好。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。全民受教育程度不断提升，建成疾控体系改革和公共卫生体系建设的“武汉样板”。多层次社会保障和基本公共服务均等化水平明显提高。

——城市治理更加高效。基本建立经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。社会主义民主法治更加健全，法治社会、诚信社会建设取得显著成效，社会公平正义进一步彰显。党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局基本形成。城市应急管理体系、防范化解重大风险体制机制健全完善，发展安全保障更加有力，城市更加安全、更有韧性。

6.二〇三五年远景目标。展望 2035 年，国家中心城市全面建成，长江经济带核心城市作用充分发挥，国际化大都市功能明显增强，基本建成现代化大武汉。全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，创新型城市走在全国前列，市场枢纽功能和对外开放水平大幅提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本形成；基本实现超大城市治理体系和治理能力现代化，市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治武汉、法治政府、法治社会；建成文化强市、教育强市、人才强市、健康武汉，平安武汉建设达到更高水平；市民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力显著增强；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量根本好转，成为“美丽中国”典范城市；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡融合发展达到较高水平，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三、坚持创新第一动力，建设国家科技创新中心

坚持把创新摆在事关发展全局的核心位置，围绕“四个面向”，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，疏通基础研究、应用基础研究和产业化双向链接快车道，完善全域创新体系，打造具有全国影响力的科技创新中心。

7.创建东湖综合性国家科学中心。以东湖国家自主创新示范区为引领,加强基础研究和应用基础研究,提高创新链整体效能,使武汉成为国家战略科技力量布局中的战略要地。加快推进东湖科学城建设,高水平打造光谷科技创新大走廊核心承载区。加快建设东湖实验室,布局光电科技、集成电路、空天信息、生命健康、生物育种等省级实验室,积极争创国家实验室。加快构建重大科技基础设施群,提升脉冲强磁场、精密重力测量等设施建设水平,谋划建设多模态跨尺度生物医学成像设施、第四代同步辐射光源(武汉光源)、磁阱型氦氖聚变中子源预研装置、作物表型组学研究(神龙)设施、农业微生物、深部岩土工程扰动模拟设施等一批新的重大科技基础设施。提升高校院所创新能力,推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享,积极参与国际大科学计划和大科学工程。

8.打造产业创新高地。促进创新要素向企业集聚,引导鼓励企业提升自主创新能力,加快构建以企业为主体、市场为主导的产业创新体系。加大对企业科研攻关支持力度,培育一批掌握本领域先进核心技术、引领行业发展的领军型龙头企业,引导中小微企业向“专精特新”发展,打造一批隐形冠军企业。加强共性技术平台建设,争创更多国家产业创新中心、国家制造业创新中心、国家技术创新中心等国家级创新平台,促进各类“双创”平台专业化、精细化升级发展。实施关键核心技术攻关,支持企业

牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，发展自主可控技术，打造一批“国之重器”。

9.打造创新人才集聚高地。深化人才发展体制机制改革和政策创新，完善人才工作体系，建设新时代人才活力之城。突出“高精尖缺”导向，坚持市场化社会化育才引才用才，实施助企引才工程，培育引进一批战略科技人才、产业领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。实施院士专家引领十大高端产业发展计划，搭建高水平科技人才干事创业舞台。实施学子留汉工程，打造“大学之城、青年之城、梦想之城”。实施技能人才培养工程，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。围绕“人才链”完善“服务链”，优化人才创新创业环境，建设国际人才自由港。

10.打造科技成果转化高地。创新科技成果转化机制，推动“政产学研金服用”一体化高效协同，实现大学校区、产业园区、城市社区“三区”融合发展。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。深化科技成果转化“四权”改革，完善科技评价制度，扩大科研院所科研自主权。加快发展“四不像”新型研发机构，促进高校院所科技成果在汉转化，加快建设湖北技术交易大市场，打造全国技术转移枢纽。加强知识产权保护与应用，争取设立武汉知识产权法院。大力弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，建立完善科技创新容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

四、构建现代产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快打造以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系，实现产业有机更新、迭代发展，努力推动经济体系优化升级。

11.突破性发展数字经济。全面实施数字经济“573”工程，创建国家数字经济创新发展试验区，打造数字武汉。促进数字经济与实体经济深度融合，加快推进数字产业化、产业数字化，推动大数据、云计算、人工智能、区块链、物联网等新一代信息技术深度应用，加速建设国家新一代人工智能创新发展试验区，创建国家“5G+工业互联网”先导区，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字城市建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。积极参与数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等国家、行业基础标准制定，推动数据资源安全有序开放和有效利用。

12.做大做强支柱产业集群。强力推进制造强市战略，巩固壮大实体经济根基。实施支柱产业壮大工程，打造“光芯屏端网”新一代信息技术、汽车制造和服务、大健康和生物技术、高端装备制造、智能建造、商贸物流、现代金融、绿色环保、文化旅游等支柱产业，全面推进新一轮技改，促进钢铁、石化、建材、食品、轻工、纺织等传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。

实施产业基础再造工程，聚焦核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等方面的短板弱项，集中资源攻关突破。实施产业链提升工程，大力“建链、补链、强链”，加快发展服务经济、头部经济、枢纽经济、信创经济、流量经济，发展服务型制造，推动技术进“链”、企业进“群”、产业进“园”。编制产业地图，促进区域错位协同发展。深入开展质量提升行动，锻造武汉质量、武汉标准、武汉品牌。

13.培育发展战略性新兴产业和未来产业。实施战略性新兴产业倍增计划，构建一批新兴产业、未来产业增长引擎，形成发展新动能。高质量推进四大国家级产业新基地和大健康产业基地建设，大力发展网络安全、航空航天、空天信息、人工智能、数字创意、氢能等新兴产业，超前布局电磁能、量子科技、超级计算、脑科学和类脑科学、深地深海深空等未来产业。促进平台经济、共享经济健康发展，加快培育新技术、新产品、新业态、新模式。

14.加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展研发设计、检验检测、商务会展、航运交易、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展养老育幼、智慧教育、体育休闲、家政物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业数字化、标准化、品牌

化建设，推进现代服务业集聚区优化升级，打造中国服务名城。

五、强化“一主引领”龙头作用，推动区域协调发展

全面落实省委“一主引领”发展要求，加快提升城市能级和核心竞争力，探索建立更加有效的区域协调发展机制，坚持双向互动、融通发展，着力推进市域协调发展、引领武汉城市圈同城化发展、带动长江中游城市群一体化发展、推动长江经济带高质量发展，更好担当服务国家战略、带动区域发展、参与全球合作的职责使命。

15.推进市域协调发展。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动城市多中心、网络化、组团式发展，加快构建“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”空间发展格局。

“主城做优”：以两江四岸为核心，推动三镇聚合、均衡发展，提升高端要素、优质产业、先进功能、规模人口的集聚承载能力，完善城市核心功能，塑造高品质城市形象，打造国家中心城市“主中心”。“四副做强”：加快建设光谷副城、车谷副城、临空经济区副城、长江新区副城，提升科技创新、先进制造、网络安全、临空经济、航天航运、未来产业等核心功能，打造高质量发展重要引擎。光谷副城辐射带动江夏和鄂州、黄石、咸宁等地区；车谷副城辐射带动蔡甸和仙桃、天门、潜江及洪湖等地区；临空经济区副城辐射带动孝感、随州等地区；长江新区副城辐射带动黄陂、新洲和黄冈等地区。“城乡一体、融合发展”：统筹生产、生

活、生态，推动一二三产业融合发展，加强主城区与副城、副城与副城、副城与县城、县城与乡村之间交通、产业等联系协作，形成梯次带动、互相促进；健全城乡公共服务、居民收入、生态文明建设均衡发展的体制机制，不断缩小城乡差距，打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板”。

16.引领武汉城市圈同城化发展。提升武汉辐射带动能力，推进基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业协作发展、区域市场一体化、生态环保联动，共同打造武汉城市圈升级版。强化规划引领，加强“1+8”城市之间的规划衔接，形成协同协作、共生共荣的圈层生态。强化产业同城化，以光谷科创大走廊、车谷产业创新大走廊、航空港经济综合实验区、武汉新港建设为抓手，完善联合招商、飞地经济、园区共建、平台共享、人才共用、利益共享等机制，打造“光芯屏端网”、汽车制造和服务、临空经济、大健康和生物技术等城市圈产业带。强化交通同城化，建设武汉城市圈大通道和城际铁路网，推动机场、港口资源整合和充分利用，协同建设新一代信息基础设施。强化公共服务同城化，推进城市圈教育、医疗、社保、文化、旅游等公共服务资源一体化共享。强化生态环境保护同城化，深入推进跨区域协同治理、联动整治，持续提升城市圈生态环境质量。发挥武汉总部经济、研发设计、销售市场等对全省产业发展的服务带动功能，加强与“宜荆荆恩”“襄十随神”城市群的规划衔接，实现同频共振，

共同支撑湖北成为促进中部地区崛起重要战略支点。

17.带动长江中游城市群一体化发展。发挥长江中游省会城市会商机制作用，在战略规划、产业发展、要素配置、生态环保、改革开放等方面，加强与长沙、合肥、南昌等城市协同合作，进一步拓展长江中游城市群合作广度与深度，争取长江中游城市群一体化发展上升为国家重大区域发展战略，打造支撑全国高质量发展新增长极。

18.推动长江经济带高质量发展。积极参与长江经济带全流域联动发展，加强与上海、重庆等城市对接，探索建立市际协商合作和长江流域要素市场合作机制。深化综合交通运输体系建设、商贸流通、产业发展、港口岸线开发、生态环境保护、长江文化传承等领域交流协作，共同推动长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。

六、开拓市场空间，构建新发展格局重要枢纽

坚持扩大内需战略基点，用好“两个市场”“两种资源”，推动对内对外开放相互促进、引进来与走出去更好结合，积极融入新发展格局，构筑武汉竞争发展新优势。

19.加快建设国际消费中心城市。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新消费，适当增加公共消费，打造新型消费示范城市。引进一批国际国内知

名电商企业地区总部、研发中心，大力发展无接触交易和配送服务，加快传统线下业态数字化改造，推动线上线下消费有机融合，打造新业态新模式策源地。提升便利店品牌化发展水平，打造15分钟社区便民商业生活圈。加快电商向农村延伸覆盖，激发农村消费潜力。大力发展夜间经济、假日经济、会展经济和赛会经济，完善促进旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等消费的政策措施。提升市级商业中心功能，高标准建设武汉国际贸易城，加快特色步行街智慧街区建设，重点打造2-3个国际地标性商圈，优化境外旅客购物离境退税服务，打造全球新品名品首发地、时尚消费目的地、国际消费结算地。

20.精准扩大有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推进新型基础设施、新型城镇化、水利交通能源等重大工程建设。加大实体产业投资尤其是工业投资，扩大企业技术改造和战略性新兴产业等领域投资。着力推进沿江高铁武汉段、天河机场扩能升级改造、国家存储器基地项目二期、华星光电 T5、公园城市、国家重大公共卫生事件医学中心、武汉大学重离子医学中心等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。创新投融资模式，加快城市基础设施等领域开放力度，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市

场主导的投资内生增长机制。

21.建设现代流通体系。建设高标准市场体系，促进商品和服务跨区域流通，增强武汉在全国范围内配置要素资源的能级和效率，加快建设国家商贸物流中心。完善现代商贸物流体系，引进和培育一批具有国际竞争力的商贸流通龙头企业，推动传统商贸转型升级。加快港口、陆港、空港、生产服务、商贸服务等五型国家物流枢纽建设，推进铁路、机场、港口等高效对接，发展多式联运，完善集疏运体系，降低流通成本，构建网络化、专业化、集约化、智慧化的现代物流服务体系，构筑畅通国内国际的物流大通道。

22.全面提升对外开放水平。深度融入“一带一路”“区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）”，提升开放性经济发展水平。实施外贸主体培育行动，拓展多元化多层次国际市场，大力推进市场采购、跨境电商、外贸综合服务融合发展，加快建设全国进口商品集散分拨中心、中部地区名优产品出口平台，提升内外贸一体化水平。深化国家服务贸易创新发展试点，加快发展新兴服务贸易。大力发展数字贸易，打造“数字丝绸之路”重要节点城市。加快推进武汉天河国际会展中心等重点项目，培育和引进国际知名展会，打造国际会展中心城市。推进“双招双引”向海外延伸，加快引进国际知名企业总部或第二总部，努力成为内陆地区外资外企落户首选地。加大国际投资合作力度，推动对外承包工程领

域不断拓宽、层次逐步提高。推动湖北自贸试验区武汉片区扩容，高质量推进中法武汉生态示范城等国际产业园建设，提升综合保税区功能，优化口岸发展格局，提升口岸通关智慧化、便利化水平。积极营造“类海外”生活环境，加强与国际友城交流合作，申办更多国际顶级赛事活动，稳步推进外国领事馆区建设，争取承办更多国家外事活动，建设国家重要的外交主场城市。

七、坚持更大力度改革，打造营商环境最优城市

坚持以经济体制改革为重点全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

23.激发各类市场主体活力。坚持两个“毫不动摇”，培育更多充满活力的市场主体。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业。推进区域性国资国企综合改革试验，深化混合所有制改革，实现资源集约整合，推动竞争性资源整体上市。坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，加快完善现代企业制度。完善以管资本为主的国资管理体制，推动国有资本投资、运营公司更好发挥作用。全面推进民营经济高质量发展，坚决破除制约市场公平竞争的各类障碍和隐性壁垒，完善促进民营经济发展的法律环境和政策体系。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

24.推进要素市场化配置改革。争取要素市场化配置综合改

革试点，加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。健全公平竞争审查机制，加强反不正当竞争执法，保障各种所有制主体依法平等使用资源要素。建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，实施新型工业用地（M0）政策，完善“标准地”制度，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策体系。加快培育数据要素市场，提升社会数据资源价值，支持构建规范化数据开发利用场景。

25.加快建设区域金融中心。深化武汉城市圈科技金融改革创新试验区建设。大力发展创投风投、产业金融、股权投资、金融科技等创新业态，完善融资对接服务平台，强化金融支持实体经济功能。深化投贷联动试点，大力推广科保贷，完善政策性融资担保服务体系，建设全国一流科技保险示范区，争创国家保险创新示范区。发展混合所有制金融组织，做强做大批总部金融机构和头部金融企业。实施上市企业倍增计划，完善以股权、债权、金融资产交易为主的要素交易市场体系，支持武汉股权托管交易中心争取“四板”创新试点，提高直接融资比重。积极引进境外金融机构和战略投资者，大力拓展涉外投融资业务，提高金融国际化水平。

26.持续优化营商环境。深化“放管服”改革，转变政府职

能，优化政府机构设置和职能配置。推进开发区（功能区）体制机制改革。进一步优化审批流程，持续推进“五减五通”。加快推进数字政府建设，推动新一代信息技术在政务服务领域应用，实现数据跨层级、跨地区、跨系统、跨部门、跨业务共享，推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态新模式实行包容审慎监管。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。当好服务企业的“店小二”，完善“企呼我应”工作机制，构建企业全生命周期服务体系。健全营商环境投诉、处置、回应、监督机制，畅通市场主体反映问题渠道。构建“亲”“清”新型政商关系，塑造重商、亲商、富商、暖商的文化氛围。

八、提升城市功能品质，彰显现代化大都市风貌

尊重城市发展规律，把全生命周期理念贯穿规划、建设、管理全过程各环节，推进以人为核心的新型城镇化，提升城市发展质量，增强城市宜居性，彰显城市个性魅力。

27.高起点规划城市。完善“多规合一”的国土空间规划体系，强化国土空间用途管制，构建国土空间开发保护新格局。高质量规划标志性区域，建设百里长江生态廊道，打造防汛岸线、生活岸线、生态岸线、景观岸线；持续建设东湖城市生态绿心，打造山水相依、城湖相融、人文相映的城市亮点区块。优化城市设计，强化城市色彩、整体风格、建筑造型管控，推进建设地标

建筑群，打造“错落有致、疏密有度、高低起伏”的城市天际线，形成和谐有序、层次分明的城市空间界面。

28.打造交通强国建设示范城市。实施综合交通枢纽功能提升工程，构建武汉城市圈1小时通勤、长江中游城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖的综合交通网，打造航空、铁路客货运双枢纽城市，建设国际性综合交通枢纽。建设武汉至周边城市高速公路，形成全国高速公路网重要枢纽；加快推进“超米字型”高铁枢纽网、武汉西站和天河北站建设，构建全国铁路路网中心；增开国际航线，构建通达全球、覆盖全国的航空网络体系，将天河机场打造成为国际门户枢纽；加快建设长江中游航运中心，把阳逻港建设成为中部地区枢纽港；扩大中欧（武汉）班列辐射范围，打造日韩—武汉—欧洲集装箱海铁联运国际中转新通道。实施市域畅通工程，推进第四期、谋划启动第五期轨道交通建设规划，打造主城、新城通达能力更加高效的轨道交通网络；加快城市快速路建设，构建“六环二十四射多联”的高等级公路集成式快速路网络；建设公交换乘枢纽，推进公共交通零距离换乘；织密微循环路网，构建友好慢行出行环境。

29.增强城市基础设施承载力。实施基础设施建设提标行动，修订提升城市建设标准，加快地下综合管廊建设，推进防汛抗旱排涝能力建设，推动基础设施功能多元化、复合化发展，建设海绵城市、韧性城市。实施城市更新行动，推进“绿化、亮化、净

化、美化”工程，加强老旧小区改造，全面完成“城中村”改造，加快未来社区建设。提升新城区、功能区人口和产业集聚功能，推动产城融合、职住平衡发展，疏解中心城区人口密度，加快农业转移人口市民化。打通阻碍城乡一体化衔接的断头路、瓶颈路，打造一批宜居宜业宜游、各具特色的美丽城镇。建设新型智慧城市，加快5G、工业互联网、物联网、卫星互联网、世界一流城市电网等新型基础设施建设，拓展城市仿真实验室功能，建成“城市大脑”。

30.以“绣花功夫”推进城市管理精细化。完善城市管理体制机制，搭建城市综合管理服务平台，打造信息共享、快速反应的城管指挥体系，增强城市综合管理监控预警、应急响应和跨领域协同能力。健全网格化管理、精细化服务、信息化支撑为基础的公共参与机制，推动城市治理手段、治理模式、治理理念创新，构建与超大城市相适应的生活垃圾分类治理体系。加强城市交通管理，建立智慧交通体系。

九、优先发展农业农村，打造乡村振兴武汉样板

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，推进城乡规划、产业发展、基础设施建设、公共服务、就业市场、社会治理等一体化，不断缩小城乡发展差距，使农村产业更加兴旺、乡村更加宜居、乡风更加文明、治理更加有效、生活更加富裕。

31.大力发展现代都市农业。坚持“高品质、高科技、高附加值”方向，实施农业高质量发展基础工程，加快农业水利和高标准农田建设，推动农业机械化提档升级，大力发展精致农业、品牌农业、智慧农业，培植一批优质特色龙头企业，加快建设武汉国家现代农业产业科技创新中心，构建现代都市农业产业技术体系，打造“武汉·中国种都”。深化国家现代农业示范区建设，提升“菜篮子”产品质量和保供能力。推动农村一二三产业融合发展，强化都市田园综合体建设，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。加快规范土地流转和农业规模化生产经营。

32.实施美丽乡村建设提质扩面行动。加强村庄规划统一管理，充分尊重农民意愿，依法依规、稳妥慎重推进村湾集并，优化村庄功能布局。加快建设数字乡村，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，积极做好全市农村房屋安全隐患排查整治，提高农房建设质量。强化农村人居环境整治，推进生活垃圾无害化处理和生活污水治理。加强乡村生态保护与修复，构建农业资源环境生态监测体系，开展农业绿色发展全民行动，构建乡村绿色屏障。传承乡村文化根脉，保护传统村落和乡村风貌，建设一批特色古镇古村和民居民宿，推动传统工艺传承创新。

33.深化农业农村改革。健全城乡融合发展机制，打通妨碍城乡要素自由流动、平等交换的制度壁垒，促进人才、土地、资

金、信息等资源要素更多向乡村流动，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。巩固农村基本经营制度，完善土地“三权分置”配套政策体系，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，探索宅基地“三权分置”实现形式，保障农村产业融合发展用地。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，深化供销合作社综合改革。实施农村创新创业带头人培养行动，大力培育新型职业农民。健全农业专业化社会化服务体系。深化农村集体产权制度改革，积极探索集体经济发展新模式，壮大村级集体经济。健全农村金融服务体系，发挥农业保险支农惠农作用。

34.实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。构建防止低收入人口致贫和已脱贫人口返贫的监测预警机制，探索建立治理相对贫困长效机制，推进集中性减贫向常规性减贫转变。建立欠发达街道（乡镇）和经济薄弱村帮扶机制，保持财政扶贫投入总体稳定，接续推进已脱贫村发展。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度，探索推广商业性防贫保险。坚持和完善驻村帮扶工作，积极鼓励社会力量参与帮扶，继续做好省内外对口支援。运用脱贫攻坚成功经验推动乡村振兴，实现脱贫攻坚与乡村振兴在规划、政策、产业、组织和人才等方面有效衔接。

十、繁荣发展文化事业和文化产业，不断增强文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，建设社会主义文化强市。

35.全面提升市民素质和城市文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强马克思主义理论研究，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导全市人民坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。高水平建设文明城市，深入实施公民道德建设工程，建好用好新时代文明实践中心，不断提高市民道德水平和文明素养。广泛开展志愿服务关爱行动，深入推进武汉“志愿者之城”建设。弘扬诚信文化，加强社会信用体系建设，推进诚信建设制度化。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。加强家庭、家教、家风建设。建立健全网络综合治理体系，加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

36.提高公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，实施汉派文艺作品质量提升工程，提升武汉国际杂技艺术节、琴台音乐节影响力，振兴武汉戏曲大码头，打响“文艺汉军”品牌。推进媒体深度融合发展，实施全媒体传播工程，

做大做强新型主流媒体，发挥好市级融媒体中心 and 区级融媒体中心作用，打造一批具有全国影响力、竞争力的主流新媒体品牌。健全新闻舆论工作机制，强化重大舆情和突发事件引导。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，推动公共文化数字化建设，建立赛事场馆常态化利用机制，打造 12 分钟文体圈。推进长江数字媒体城、武汉广电全媒体中心、武汉中心书城建设，规划建设武汉戏曲艺术中心、武汉图书馆新馆。加强文化遗产保护利用，推进盘龙城遗址公园建设，保护性开发汉口历史文化风貌区、武昌古城等历史片区，打造汉阳龟北片国际文化交往中心，充分挖掘武汉红色文化资源，推出一批红色文艺精品和旅游路线，打造历史文化遗产发展样板区，争取获批建设长江国家文化公园。

37. 大力发展文化产业。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化国有文化企业改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。落实文化产业数字化战略，实施文化市场主体孵化培育工程，大力发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。加快建设文化产业园区，提升琴台中央文化艺术区、中山大道历史文化街区、昙华林历史文化街区等重点文化集聚区影响力。深化文化与科技、金融、旅游、体育等融合发展，举办中国（武汉）文化旅游博览会，培育一批国家级、省级旅游度假区，创建国家文化和旅游消

费示范城市、国家文化和金融合作示范区。

38.加强城市形象塑造。弘扬“英雄城市、英雄人民”的精神特质，推出广泛传播、直抵人心的文艺作品和新媒体产品，提升武汉城市形象标识度和传播力。整合传播资源，讲好武汉故事，构建全方位、多层次、立体化大外宣格局，向全球更好展示英雄武汉新形象。

十一、坚持生态优先，努力建设世界滨水生态名城

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，大力提升城市生态环境品质，加快完善现代环境治理体系，打造人与自然和谐共生的美丽武汉。

39.打造长江大保护典范城市。坚持“一轴三区六段”的长江大保护总体空间布局，完善沿江流域空间体系。实施长江水环境修复行动，保护修复江河湖库湿地生态系统，加大长江岸线码头整治力度，着力治理长江、汉江干支流水污染。实施长江水资源保护行动，加强城市水源地保护和建设。实施长江水生态重塑行动，全面落实长江“十年禁渔”，丰富长江生物多样性。实施“数字长江”建设行动，打造长江科创产业园、智慧长江示范区和长江大数据中心。

40.深入打好生态环境巩固提升持久战。以“三湖三河”为重点，推进综合治理、流域治理、源头治理、社会共治，实施上

下游、左右岸、干支流协同治理，探索河湖厂网一体化建管模式。推进“清源清管清流”，加强雨污分流精细化改造，治理雨季溢流污染，提升污水处理能力，推进城镇污水收集处理系统提质增效。持续改善河湖水质，修复河湖生态，巩固黑臭水体整治成果，基本消除劣五类水体。深入推进河湖长制，实行最严格的水资源管理制度，严格取水排水、排污许可制度，促进节水减排。强化多污染物协同控制和区域协同治理，强化工地扬尘管控，持续压减燃煤消耗总量，基本消除重污染天气。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，提升农膜回收利用率。加快超大城市固废处置体系建设，加强危险废物医疗废物收集处理、白色污染治理。重视新污染物治理。

41.加快推动绿色低碳发展。深入推进长江经济带绿色发展示范区建设。加快推进经济生态化，支持绿色技术创新，推动重点行业和企业完成超低排放改造，推进千子山等循环经济产业园建设，加快构建绿色、低碳、循环发展的产业体系。加快推进生态经济化，探索建立生态产品价值实现机制，发展生态工业、生态旅游、生态农业，积极发展绿色金融。开展绿色生活创建活动，大力发展绿色建筑，积极打造绿色工地，鼓励绿色低碳出行，推行垃圾分类和减量化、资源化。编制应对气候变化专项规划，建设碳排放权注册登记中心，加快推进碳排放达峰工作。

42.大力提升城市生态品质。统筹推进山水林田湖草整体保

护、系统治理，严格生态保护红线管控，坚守基本生态控制线，锚固“两轴两环、六楔多廊、北峰南泽”的生态框架。深入实施“绿网、蓝网工程”，创建国家生态园林城市、国家生态文明建设示范市和国际湿地城市，建设具有“湿地花城”特色的公园城市。构建分层多级、贯通三镇的城市风道，因循自然的山水、江湖、街巷格局，有效利用沿长江、汉江天然垂直通风道，降低城市热岛效应。构建江湖相济、湖网相连的城市水道，建设全域生态水网，提升湖泊公园绿化景观水平，加强沉湖、东湖等湿地保护与修复，建设安山、杜公湖等湿地公园。构建蓝绿交织、清新富氧的城市绿道，全面推行林长制，以城市环线、江河岸线、铁路沿线等生态绿地为纽带，以六大生态绿楔为依托，推进山体透绿，建设九真山至九峰山的東西山系生态人文廊道。

43.构建现代环境治理体系。实行最严格的生态环境保护制度，健全生态环境保护工作机制。健全自然资源资产产权制度和法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记。完善资源价格形成机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态补偿制度，逐步扩大基本生态控制线区域生态补偿的要素品类与补偿标准，深入实施长江跨区断面水质考核奖惩制度，加快建立科学合理的生态保护成本分担机制。构建空天地一体、全面协同、智能开放的生态环境数字化监管与应用体系。

十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加快补齐民生短板，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断提升市民获得感、幸福感、安全感。

44.稳步提升就业质量和居民收入水平。落实就业优先政策，坚持经济发展就业导向，支持企业稳定岗位，扩充就业容量，提升就业质量，持续做好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体就业工作，努力实现充分就业。健全促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。健全就业公共服务体系，加强就业需求调查和失业监测预警。深入开展劳动关系“和谐同行”能力提升行动，深化产业工人队伍建设改革，加快提升劳动者技能素质，缓解结构性就业矛盾。健全工资合理增长机制，推进要素分配制度改革，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。深化机关事业单位和国有企业收入分配制度改革。

45.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，深化教育领域综合改革，推进教育现代化。落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，强化学校体育美育和劳动教育，重视青少年身体素质和心理健康教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。坚持教育公益性原则，推动学前教育普及普惠安

全优质发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色多样发展、市属高校内涵式发展，支持在汉高校“双一流”建设，办好各类特殊教育、民族教育、专门教育。增强职业技术教育适配性，深化职普融通、产教融合、校企合作。支持和规范民办教育发展。优化教育规划布局，加大产业、人口快速集聚区域的学位供给力度。发展更高水平数字化、个性化教育，打造国家级智慧教育示范区。完善终身学习体系，建设高质量学习型城市。

46.健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。实施全民参保登记计划，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，实施渐进式延迟法定退休年龄，完善灵活就业人员社保制度，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。完善退役军人工作体系和保障制度。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式。加快发展社会福利、慈善事业，健全残疾人关爱服务体系和设施。保障妇女儿童合法权益。积极应对人口老龄化，健全基本养老服务体系，发展银发经济。完善多层次普惠托育服务体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，健全公租房、共有产权房、人才保障房、征收安置房“四位一体”住房保障体系，扩大保障性租赁住房供给，解决好新市民等群体居住问题。

47.深入推进健康武汉建设。把人民健康放在优先发展战略地位，坚持预防为主方针，重塑疾病预防控制体系，织牢公共卫

生防护网，加快提高卫生健康供给质量和服务水平，全方位全周期保障人民健康。推进“防治一体化”建设，健全重大疫情救治体系，完善常态监测、多点触发、人物地同防、健康码等常态化疫情防控机制，打造中心城区 10 分钟、新城区 12 分钟医疗急救圈，争创国家级紧急医学救援中心、公共卫生应急和重大疫情战略物资储备中心，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，建立稳定的公共卫生事业投入机制，推动优质医疗资源下沉和城区间均衡布局，强化基层公共卫生体系，加强全科医生培养，提高基层防病治病和健康管理能力。深化医药卫生体制改革，健全分级诊疗、家庭医生、现代医院管理、药品供应保障等制度，大力发展“互联网+医疗健康”，支持社会办医。坚持中西医并重，积极推动中医药事业发展。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。加强卫生城市建设，推动环境卫生治理向全面社会健康管理转变。构建更高水平全民健身公共服务体系，形成全社会广泛参与的运动促进健康新模式。

48.加强和创新基层社会治理。推进全国市域社会治理现代化试点，完善党组织领导的自治法治德治相结合的城乡基层治理体系。规范“属地管理”，建立四级主体责任和配合责任清单，切实减轻基层负担。完善机关企事业单位党员干部下沉社区常态化机制。推动城市治理重心和配套资源向街道社区下沉，向基层放权赋能，优化基层管理体制机制，做强街镇，夯实社区（村），

全面推行“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”制度。建好用好城市社区党组织书记、社区工作者、志愿者“三支队伍”，完善社区工作者职业发展体系，建设高水平社区干部学院，促进社区工作者向专业化、职业化方向迈进。强化街道中枢作用，优化“民呼我应”机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，实行城市服务“一码通”，实现末梢治理、精细治理、高效治理。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，健全各类网格“多网合一”运行机制，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。推进基本公共法律服务均衡发展，完善全覆盖的公共法律服务体系。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安武汉

坚持总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展的各领域和全过程，坚决防范和化解各类风险隐患，扎实做好国家安全工作，确保全市政治大局稳定、社会长治久安、人民安居乐业。

49.加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实党委（党组）国家安全责任制，构建武汉国家安全体系，形成“大国安”工作格局。建立国家安全重要领域工作协调机制、督查机制和国家安全危机管控工作机制，落实国家安全审查和监管制度。坚持把维护政治安全摆在首位，

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。加强国家安全执法和宣传教育，增强全民国家安全意识。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

50.确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业链、供应链、价值链、生态链、创新链抗冲击能力，实现重要产业、基础设施、核心技术等关键领域安全可控。履行好粮食供应安全责任。维护水利、电力、供排水、油气、交通、通信、网络、金融、人防等重要基础设施安全。完善金融风险监测预警体系和应急处置机制，守住不发生区域性系统风险底线。做好生态安全、海外利益保护等工作，维护新型领域安全。

51.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，及时排查化解危化品、建筑施工、交通等重点行业领域安全生产和消防隐患，有效遏制特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御能力，推进江河堤防加固和蓄滞洪区建设，加强病险水库涵闸除险加固，完善蓄排结合的内涝防治体系。构建供水一张网，加强饮用水源和备用水源建设，打造

“双水源”城市。完善城市应急管理体系，建设国家华中区域应急救援中心，强化交通枢纽、大型商场、学校等场所安全管理。

52.维护社会大局和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全平安武汉建设领导体系，常态化开展领导干部下基层大接访、领导包案化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策、重大项目、重大活动社会稳定风险评估机制，畅通群众利益诉求表达渠道，及时回应群众关切，从源头上预防和化解社会矛盾风险。坚持把非诉讼解决纠纷机制挺在前面，综合发挥人民调解、行政调解、司法调解作用，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强立体化社会治安防控体系建设，建立扫黑除恶常态化机制，健全现代警务巡逻机制。

十四、全面加强党的领导，为完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证

全面贯彻落实新时代党的建设总要求，发挥党总揽全局、协调各方作用，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的强大合力。

53.提高党领导发展的能力和水平。推动全市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定

“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记对湖北武汉重要讲话和指示批示精神及党中央决策部署落实落地。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，在大战大考中践行初心使命，主动作为、奋发有为。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党领导经济工作的体制机制。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，突出实在实干实绩用人导向，实施“干部能力提升计划”，着力提升“七种能力”，大力选拔培养“五型”干部。注重教育培养、实践锻炼，不断提升新形势下各级领导班子和干部抓改革、谋发展、保稳定的水平和专业能力。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，健全容错纠错机制，推动干部能者上、优者奖、庸者下、劣者汰，调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性。坚持把严的主基调长期坚持下去，压实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。强化权力运行制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造正气充盈的良好政治生态。

54.加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经

济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，加强与民主党派和无党派人士的合作共事，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引导工作，广泛汇聚港澳台同胞、海外侨胞的智慧和力量，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的对台大政方针，加强对台工作，推动汉台各领域交流和融合发展。更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展的共识和力量。贯彻落实习近平法治思想，坚持立法、执法、司法、守法等各环节共同发力，加快建设全国一流法治城市。加强公共卫生、应急管理、科技创新、社会治理、生态文明等重点领域地方立法，提高立法质量。一体推进法治政府、法治社会建设，深化行政执法体制改革，强化行政权力运行监督，推进全面依法行政。深化司法责任制综合配套改革，提高司法质量、效率和公信力。弘扬宪法精神、法治精神，增强各级领导干部法治意识，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

55.完善规划制定落实机制。坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，从实际出发编制好我市“十四五”规划纲要和各类

专项规划、区域规划、空间规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全人民群众参与机制，坚持党的群众路线，做好经济社会发展重大问题问计于民工作，调动全市人民积极参与规划的编制、实施和监督。健全企业沟通协商机制，加强对重点产业、重点项目的全过程跟踪服务，听取企业关于产业优化、产业布局、产业发展的意见建议。健全智库参与决策工作机制，充分发挥各类智库作用，对全局性、战略性、前瞻性的重大理论和现实问题进行专题研究，对规划纲要和专项规划实施进行监测、评估、预警、预测，促进政府决策与智库建议形成良性互动。健全大督查工作机制，加强对规划重点任务完成情况的监督检查，注重从进度、质量、效益等方面发现问题，及时纠正偏差。健全考核评价机制，完善与“十四五”规划相匹配相衔接的政绩考核体系，以新发展理念为指引，突出高质量发展，加大科技创新发展、新旧动能转换、产业结构优化、生态环境保护、保障改善民生等考核指标权重，推动各级各部门抓好贯彻落实。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨、使命光荣。全市各级党组织和广大党员干部，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，大力弘扬伟大抗疫精神，感恩奋进、砥砺前行，打造“五个中心”、建设现代化大武汉，努力创造新时代更加辉煌的业绩！

关于《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

王忠林

受市委常委会委托，我就《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况，向全会作说明。

一、建议稿起草过程

制定好我市“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议，是贯彻党的十九届五中全会重要精神，落实省委十一届八次全会部署要求，谋划和推动我市未来五年乃至更长时期高质

量发展的重大举措。市委、市政府高度重视“十四五”规划编制工作，成立由我和周先旺同志任组长，胡亚波同志、龙良文同志任副组长，有关部门负责同志为成员的市“十四五”规划和二〇三五年远景目标编制工作领导小组，下设规划建议、规划纲要两个起草专班，承担具体起草工作。

为做好规划编制起草工作，市委进行了深入调查研究。6月1日，市委召开专题会议，研究“十四五”武汉城市发展定位。7月25日，市委财经委员会召开第二次会议，专题研究

部署“十四五”规划编制工作，明确规划编制的总体要求，提出找准“十四五”武汉发展目标、加快动能转换、构建现代产

业体系、深化改革、扩大开放、强化枢纽支撑、实现高效能治理、促进协调发展、建设生态文明、发展民生社会事业等方面需要深入研究的问题。围绕这些重大问题，市委组织开展深入调研，起草专班、市直部门进行了大量前期基础性研究，形成一系列面向“十四五”的思路举措。

在建议稿形成过程中，市委注重发扬民主、开门问策、集思广益。先后召开财经委会议、专题会、务虚会、党外人士座谈会、基层代表座谈会、专家学者座谈会、各区主要负责同志座谈会等，广泛听取各区各部门、各民主党派、工商联负责人以及专家学者和社会各界人士代表对“十四五”发展的意见和建议。“十四五”规划编制工作同步在网上征求意见，广大群众踊跃参与，收集整理 1100 余条建议。建议稿形成后，市委书面征求市“四大家”班子、市委委员和候补委员以及市直部门的意见。12 月 15 日，市委召开务虚会，市“四大家”班子成员、法检两院院长围绕谋划和制定我市“十四五”规划，积极建言献策。

从征求意见情况看，各方面对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察湖北、参加湖北代表团审议时的重要讲话精神，认真落实把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局等重要要求，按照省委十一届八次全会精神，紧密结合武汉实际，聚焦我市高质量发展存

在的短板弱项，目标要求务实，发展思路清晰，重点任务明确，推进举措有力，是一个具有创新性和指导性的好建议，为编制我市“十四五”规划提供了重要遵循。

在征求意见过程中，各方面提出的意见和建议主要有以下几个方面。一是深化形势分析，充实我市面临的新机遇新挑战等方面内容。二是突出创新核心地位，充实谋划布局大科学装置、加快光谷科技创新大走廊核心承载区建设等方面内容。三是构建现代产业体系，对“十四五”重点发展的支柱产业、战略性新兴产业、未来产业、现代服务业等进行系统梳理，明确产业发展方向。四是强化“一主引领”龙头作用，充实“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”，引领武汉城市圈同城化发展、带动长江中游城市群一体化发展、推动长江经济带高质量发展等方面内容。五是构建新发展格局重要枢纽，充实对外开放、建设现代流通体系、打造交通强国建设示范城市等方面内容。六是更加重视民生，充实疾控体系改革和公共卫生体系建设、推进教育均衡化发展、防汛排涝补短板、饮水安全等方面内容。起草组对收集的意见和建议逐条分析，做到能吸收尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 230 余处。

12 月 15 日，市委常委会会议审议了建议稿，起草组作了进一步修改完善，形成提交全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

在建议稿起草过程中，市委深刻认识中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识“两个一百年”奋斗目标历史交汇点和我国发展仍然处于重要战略机遇期，牢牢把握开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，全方位、全领域对标对表党的十九届五中全会精神和省委十一届八次全会精神，在国家和全省大格局、大目标、大战略中找准武汉定位、谋划武汉发展。市委始终坚持问题导向，认真梳理当前制约全市经济社会发展的重大问题 40 个，针对这些问题研究提出具体举措，力求制定一个务实管用的规划建议。

建议稿由 14 个部分组成，分为 3 个板块。

第一板块为总论：包括第一、第二两个部分，主要是总结“十三五”发展成就，分析新发展阶段面临的机遇和挑战，提出“十四五”发展指导思想、遵循原则、发展目标和二〇三五年远景目标。

第二板块为分论：包括第三至第十三部分，提出创新驱动、构建现代产业体系、强化“一主引领”龙头作用、打造新发展格局重要枢纽、全面深化改革、提升城市功能品质、全面推进乡村振兴、增强文化软实力、建设世界滨水生态名城、加强民生保障和社会治理、统筹发展和安全等 11 个领域的重点工作。

第三板块为结尾：包括第十四部分和结束语，主要阐述全面加强党的领导、加强民主法治建设、推动规划制定落实等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些新的发展要求和重大举措。这里，就其中几个问题作简要说明。

第一，关于武汉发展的目标定位。党的十八大以来，习近平总书记对湖北武汉发展作出一系列重要指示。特别是今年视察湖北武汉时，习近平总书记寄望武汉“一定能够彻底战胜疫情，一定能够浴火重生，一定能够创造新时代更加辉煌的业绩”。省委旗帜鲜明支持武汉做大做强，要求充分发挥“一主引领”作用。我们牢记习近平总书记嘱托，切实担起省委赋予的重任。建议稿提出，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉，简称“打造‘五个中心’、建设现代化大武汉”。这一目标，贯彻习近平总书记对武汉的重要指示，落实党的十九届五中全会的精神要求，扛起省委赋予武汉“一主引领”的使命责任，顺应广大市民对美好生活的向往期盼。

第二，关于突出创新核心地位。创新是武汉的最大优势，是决胜未来的关键所在。建议稿提出，围绕建设国家科技创新中心的目标，加快建设“一中心、三高地”，即东湖综合性国家科学中心，产业创新高地、创新人才集聚高地、科技成果转化高地。人才是创新的第一资源，科技成果转化是推动科技资源与现实生

产力紧密结合的关键环节，创建东湖综合性国家科学中心是武汉建设国家科技创新中心的主要支撑。上述战略部署体现了围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链的要求，有利于将武汉科教优势转化为发展优势、竞争胜势。

第三，关于构建现代产业体系。“十四五”期间，建设现代产业体系是关系武汉高质量发展的重大问题。建议稿提出，加快打造以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系。这一部分，把突破性发展数字经济摆在首位，主要是贯彻落实习近平总书记致 2020 中国 5G+工业互联网大会贺信精神，着力推动产业数字化、数字产业化、数字化治理。在支柱产业方面，重点发展“光芯屏端网”新一代信息技术、汽车制造和服务、大健康和生物技术、高端装备制造、智能建造、商贸物流、现代金融、绿色环保、文化旅游等；在新兴产业方面，重点发展网络安全、航空航天、空天信息、人工智能、数字创意、氢能等；在未来产业方面，重点发展电磁能、量子科技、超级计算、脑科学和类脑科学、深地深海深空等。在现代服务业方面，重点发展研发设计、检验检测、商务会展、航运交易、法律服务、养老育幼、智慧教育、体育休闲、家政物业等。这些都是依据我市产业发展实际和产业发展趋势提出的，有利于我市产业协调发展、高质量发展。

第四，关于强化“一主引领”龙头作用。省委十一届八次全

会提出，构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，明确要求武汉强化“一主引领”，发挥国家中心城市、长江经济带核心城市龙头引领和辐射带动作用。建议稿落实省委要求，提出了“一城、一圈、一群、一带”的区域协调发展总体部署。

“一城”主要是聚焦武汉做大做强，加快构建“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”的空间发展格局。主城做优：以两江四岸为核心，推动三镇聚合均衡发展，打造武汉“主中心”；四副做强：做强光谷副城、车谷副城、临空经济区副城、长江新区副城，打造高质量发展重要引擎；城乡一体、融合发展：加强主城与副城、副城与副城、副城与县城、县城与乡村之间的协作联系，打造新型城镇化和乡村振兴“武汉样板”。“一圈”主要是引领武汉城市圈同城化发展，共同打造武汉城市圈升级版；加强与全省“两翼”城市群规划衔接，共同支撑湖北“建成支点”。“一群”主要是带动长江中游城市群一体化发展。“一带”主要是推动长江经济带高质量发展。这是武汉扛起“一主引领”责任、彰显“建成支点”担当，更好服务国家战略和全省发展而作出的重要决策部署。

第五，关于构建新发展格局重要枢纽。构建新发展格局，是贯穿“十四五”乃至今后一个时期发展的大逻辑。武汉制造业实力雄厚，拥有完整的产业链供应链，区位优势，消费市场潜力巨大，是国内大循环的“新沿海”。建议稿在建设国际消费中

心城市、扩大有效投资、建设现代流通体系、提升对外开放水平等方面作出了系统部署，有利于发挥武汉独特优势，在新发展格局下展现更大作为。

第六，关于改善人民生活品质。进入新发展阶段，人民对美好生活的需要日益广泛。我们必须紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，尽力而为、量力而行，不断改善人民生活品质。建议稿提出，落实就业优先政策，努力实现更加充分、更高质量就业，推动居民收入增长和经济增长基本同步；建设高质量教育体系，加大人口快速集聚区域的学位供给；健全基本养老服务体系，完善多层次普惠托育服务体系，扩大保障性租赁住房供给；打造中心城区 10 分钟、新城区 12 分钟医疗急救圈，全方位全周期保障人民健康，等等。这些工作安排，目的就是让人民群众生活品质更高、日子越过越好。

第七，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，社会治理还有弱项，基层基础还有短板，一些可以预料和难以预料的风险隐患还不少。我们必须树立底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，堵漏洞、强弱项，防范化解各种风险隐患，推动各领域工作和各项事业协调发展。基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全作出部署，强调要坚持总体国家安全观，维护国家安全；加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，

确保经济安全；把人民生命安全摆在首位，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，加强饮用水源和备用水源建设、打造“双水源”城市，强化公共场所安全管理；及时回应群众关切，预防化解社会矛盾风险等。确保全市政治大局稳定、社会长治久安、人民安居乐业。

同志们，审议通过市委“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议，是这次市委全会的主要任务。大家要深入学习领会党的十九届五中全会精神，贯彻落实省委十一届八次全会要求，认真思考、深入讨论，提出建设性意见建议，使规划建议符合中央精神、契合省委要求、体现市民期待，更加有力地指导全市的工作实践。

王忠林在我市基层党建工作现场推进会上强调 牢固树立大抓基层鲜明导向 把基层党组织建成坚强战斗堡垒

长江日报讯（记者郑汝可）12月22日，我市召开基层党建工作现场推进会。省委常委、市委书记王忠林出席会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于加强基层党建工作的重要讲话精神，通过典型引路，不断提升我市基层党建工作水平，为“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局奠定坚强有力的组织保障。

会前，与会人员来到东湖风景区东湖新城社区、江岸区百步亭社区和汉阳区江欣苑社区开展现场观摩。东湖新城社区通过落实“1314”党建模式，用好党员干部常态化下沉社区力量，用心办好社区居民的每一件小事；百步亭社区建立完善“二三六”党建工作法、“六步议事法”等有效机制，努力让矛盾不出社区；江欣苑社区探索“五个一”基层治理模式，成为全国“村改社区”成功转型的样本。王忠林指出，这些经验都值得很好地总结推广。为民的事无小事，大量工作在基层。我们要用情用心用力做好基层工作，畅通服务居民的“最后100米”，真正把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。

推进会上，王忠林说，今年是武汉发展史上极不平凡、极其艰难的一年，抗疫保卫战、防汛保卫战、疫后重振保卫战“三战

并举”，我们一仗接着一仗打，取得了好于预期的成效。在这一过程中，全市基层党组织和广大党员干部干在前、冲在前、拼在前，经受了严峻考验、发挥了巨大作用、作出了突出贡献，市委、市政府向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意。

王忠林指出，大抓基层，是巩固党的执政基础、践行人民至上理念、实现超大城市治理现代化的必然要求。我们要以强基固本为立足点，牢固树立大抓基层鲜明导向，切实增强抓好基层党建工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要以增强组织力为支撑点，不断夯实基层组织建设基础，坚持把党的政治建设摆在首位，选优配强党组织书记，优化完善社区工作者“四岗十八级”职业体系，打造专业化高素质的基层干部队伍，提升基层党建标准化、规范化、制度化水平。

“基层党组织要像吸铁石一样，把群众紧紧地凝聚在一起。”王忠林强调，凝聚群众，就要真正把群众的安危冷暖挂在心上，切实解决好群众“急难愁盼”问题。基层党组织要以群众满意为出发点，持续提升服务群众质量水平，拜群众为师，向群众学习，真正把群众感受作为衡量基层工作的重要标准。

王忠林指出，基层党组织要发挥好作用，不能跳“独舞”。要以效果提升为着力点，巩固强化党建引领基层治理的能力，明确市、区、街道、社区、小区五级党组织的党建职责，做实小区治理“三方联动”，有序引导居民自治，着力构建全区域统筹、

多方面联动、各领域融合的基层党建新格局，人人参与、共建共享。要以促进落实为落脚点，切实加强对基层党组织的领导，牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，改进工作作风，强化考评激励，坚决克服形式主义、官僚主义。

市委副书记、市人大常委会主任胡立山，市领导汪祥旺、龙良文、王永辉等与会。